

## **Uchwała SO.- 0952/11/7/Ko/2020**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 30 listopada 2020 r.**

#### **w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Słupcy na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek,

Członkowie: Zofia Ligocka,

Leszek Maciejewski,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

*opinię pozytywną.*

#### **Uzasadnienie**

**I.** Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 13 listopada 2020 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr L/287/2010 Rady Miasta Słupcy z dnia 15 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2037, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r. i uchwałą budżetową na 2020 r.

**II. 1.** W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 61.905.258,85 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 61.580.258,85 zł i dochody majątkowe w wysokości 325.000,00 zł,
- wydatki w wysokości 63.790.554,85 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości

61.450.554,85 i wydatki majątkowe w wysokości 2.340.000,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 129.704,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 1.885.296,00 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów długoterminowych.
3. W projekcie uchwały zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie wysokości 3.420.000,00 zł, w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.700.977,00 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 719.023,00 zł. Jako rozchody zaplanowano spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.534.704,00 zł.
4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ufp.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

**III.** Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) w postanowieniu §3 projektu uchwały wskazano kwotę planowanego deficytu i źródło jego sfinansowania w następujący sposób: „*Deficyt w wysokości 1.885.296 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów długoterminowych*”. Jest to prawnie dopuszczone źródło sfinansowania deficytu (wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Jednakże w przychodach budżetu planowane są również przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905), które mają swoje przeznaczenie (mogą być przeznaczone na inwestycje), zatem jako źródła sfinansowania deficytu winny zostać wskazane obok przychodów z tytułu kredytów, również przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach;
- 2) w przychodach budżetu zaplanowane zostały przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 719.023,00 zł, jednakże ani w postanowieniach projektu uchwały, ani w załącznikach do niej nie wskazano jakie zadania inwestycyjne będą realizowane z przedmiotowych środków w 2021 roku. Z załączonej do projektu uchwały tabeli nr 2A pn. „Wykaz zadań majątkowych na rok 2021” wynika, że wspomniane środki zostaną prawdopodobnie wykorzystane na realizację zadania pn. „Przebudowa i zmiana sposobu użytkowania części pomieszczeń budynku po byłym gimnazjum na pomieszczenia Miejskiej i Powiatowej Biblioteki Publicznej”, dla którego wykazano łączne planowane wydatki w kwocie 840.000 zł, w tym inne źródła finansowania – 719.023 zł.
- 3) w rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami” zaplanowano dochody w §2700 „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (...), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” w kwocie 36.000 zł. Z uzasadnienia do

projektu uchwały nie wynika z jakiego źródła mają pochodzić przedmiotowe środki. Skład Orzekający zauważa, że stosownie do komentarza zamieszczonego do rozdz. 90002 w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2020r w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków (...), „*W rozdziale tym ujmują się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...)*”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*