

**Uchwała Nr SO – 0952/21/2/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 7 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sośnie na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w składzie:

Przewodnicząca:       Małgorzata Łuczak  
Członkowie:            Zbigniew Czołnik  
                              Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie projekcie uchwały budżetowej Gminy Sośnie na 2021 rok

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 13 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XLVII/250/10 Rady Gminy Sośnie z dnia 18 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XLVIII/264/10 Rady Gminy Sośnie z dnia 7 września 2010 r.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości – 38.586.982,61 zł, w tym dochody bieżące – 31.724.283,95 zł,
- b) wydatki w kwocie – 46.476.563,74 zł, w tym wydatki bieżące – 29.279.617,05 zł,
- c) przychody w kwocie – 8.139.581,13 zł,
- d) rozchody w kwocie – 250.000,00 zł.

Zachowana została, zatem zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

- 2. Planowany deficyt budżetu wynosi 7.889.581,13 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętej pożyczki.
- 3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe, czym wypełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
- 4. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są wyższe o 6,60% od planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały

zaplanowane na 2021 r. w wysokości większej o 8,99% od planowanych w 2020 roku wg stanu na dzień 30.09.2020 r.

5. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów, za wyjątkiem dotacji na zadania własne w rozdziałach 80103, 80104. W uzasadnieniu do projektu poinformowano, że *„Przy planowaniu dochodów z tytułu dotacji wynikającej z art. 53 Ustawy o systemie oświaty na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 przyjęto kwotę 1 471,00 zł.”*
6. Planowane wydatki na 2021 rok są wyższe o 31,04% od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 1,83% od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na dzień 30.09.2020 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 17.196.946,69 zł, co stanowi wzrost w stosunku do 2020r. o 204,74%.
7. Dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 85.000 zł zostały przeznaczone na wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 81.000 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 4.000 zł. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.
8. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
9. Z treści § 9 wynika, że wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dział 900, rozdział 90002). Jednakże w § 049 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw, zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.494.530,00 zł. tj. niższej o 9.500,00 zł od planowanych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu zapisano: *„Do budżetu przyjęto w planowanych dochodach kwotę 1.494.530,00 zł z tytułu opłat za odbiór oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych. Podstawą do wyliczenia wysokości wpływów z tego tytułu jest Uchwała NR XXI/183/2020 Rady Gminy Sośnie z dnia 30 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W/w uchwała podniosła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co spowodowało wzrost dochodów bieżących w budżecie Gminy. Taką też kwotę przyjęto na wydatki związane z obsługą tegoż zadania przez Gminę, powiększoną o kwotę 9.500,00 zł z tytułu planowanych dochodów z uzyskanych odsetek i pokrycia kosztów opłaty komorniczej. Łączna kwota planowanych dochodów i wydatków w roku 2020 wyniesie 1.504.030,00 zł.”*. Kolegium Izby zwraca uwagę, na przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), zgodnie z którymi system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

10. W § 8 treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 7 do projektu uchwały, wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

11. W załączniku nr 5 do projektu wykazane zostały wydatki na programy i projekty finansowane ze środków UE, EFTA i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi. Załącznik ten obejmuje dane wykraczające poza rok budżetowy. Szereg danych zawartych w tym załączniku zgodnie z przepisami art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zamieszczonych jest w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej. Ponadto w tytule załącznika zapisano rok 2020, zamiast 2021.

12. W załączniku nr 8 do projektu przedstawione zostało zestawienie wydatków oraz wykaz przedsięwzięć realizowanych przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Gminy Sośnie uchwałą Nr VI/27/2015 z dnia 27 lutego 2015 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

II.1. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

III. Inne uwagi Składu Orzekającego:

1. W załączniku nr 4 określono wykaz inwestycji oraz plan nakładów majątkowych, z którego wynika, iż przewidziano w nim m.in. wydatki na przedsięwzięcia pn.: „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzez budowę placu zabaw dla dzieci w m. Możdżanów (FS)” z kwotą 5.000,00 zł, „Wykonanie dokumentacji projektowej na budowę linii oświetlenia drogowego w m. Granowiec ul. Sosnowa (FS)” z kwotą 5.000,00 zł, „Wykonanie dokumentacji projektowej oświetlenia drogowego (FS Bogdaj)” z kwotą 3.179,38 zł. Skład Orzekający informuje, że planowanie wydatków inwestycyjnych w kwocie nie wyższej niż 10.000,00 zł. jest niezgodne z wyjaśnieniami Ministerstwa Finansów, Departament Budżetu Państwa (pismo z dnia 24 maja 2018 r., znak BP1.4102.15.2018). Powyższe odnosi się również do załącznika nr 8 dotyczącego funduszu sołeckiego

2. W planie wydatków budżetowych (załącznik nr 2) w dziale 921- Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92105 – Pozostałe zadania w zakresie kultury, zaplanowano § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom w kwocie 25.000,00 zł. również w dziale 926 – Kultura fizyczna, rozdział 92605 – Zadania w zakresie kultury fizycznej zaplanowano § 2820 z kwotą 5.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, iż są to: w rozdział 92105 - „zaplanowano dotacje w kwocie 25 000,00 zł na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. Dotacje zostaną udzielone stowarzyszeniom na wykonywanie zadań własnych Gminy w zakresie kultury w oparciu o przygotowany do przyjęcia na najbliższej sesji Rady Gminy Sośnie Projekt Uchwały Nr .../.../2020 Rady Gminy Sośnie z dnia .. listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Sośnie z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 r.”, rozdział 92605 - „Kwotę 5.000,00 zł planuje się przeznaczyć na zadania w zakresie sportu w formie dotacji w oparciu o przygotowany do przyjęcia na najbliższej sesji Rady Gminy Sośnie projekt Uchwały Nr .../.../2020 Rady Gminy Sośnie z dnia .. listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Sośnie z organizacjami pozarządowymi oraz z

*innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 r.*". Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) powyższa dotacja jeżeli została udzielona na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2020, poz. 1057 ze zm.) winna zostać sklasyfikowana w § 2360 - Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.