

Uchwała Nr SO.0952/32/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o **projekcie uchwały budżetowej**
Gminy Tarnówka 2021 rok

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca	Monika Paczyńska
Członkowie:	Marzena Węckowicz
	Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Tarnówka** o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą w punkcie III 1 uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r. – (zarządzenie Nr 56/2020 Wójta Gminy Tarnówka z dnia 16 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVII/198/2010 z dnia 26 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 14.595.860,00 zł, tj. 96,04 % planowanych dochodów na 2020 r. w tym: dochody bieżące w kwocie 13.990.478,00 zł, tj. 96,74% planowanych dochodów na 2020 r.
- wydatki w wysokości 14.669.064,00 zł, tj. 99,15 % planowanych wydatków na 2020 r. w tym: wydatki bieżące w kwocie 13.592.211,00 zł, tj. 96,38 % planowanych wydatków na 2020 r.
- deficyt budżetowy w wysokości 73.204,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków

bieżących o kwotę 398.267,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.

2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w całości z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 500.000,00 zł. Rozchody zaplanowane w całości stanowią spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 426.796,00 zł.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniesie 3.280.149,00 zł, co stanowi 22,47% planowanych dochodów na 2021 rok.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz.1856).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in., plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska i funduszu sołeckiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz.1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin „Krajny” w Złotowie.
9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wnosi uwagę do przedłożonego projektu uchwały budżetowej:

1. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej ani w załącznikach do uchwały nie wyodrębniono wydatków finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 500.000 zł, co nie wypełniła dyspozycji wynikającej z przepisów art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), w zakresie wyszczególnienia (wyodrębnienia) w projekcie uchwały budżetowej wydatków finansowanych ze środków RFIL.

IV.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku Nr 2 pn. „Wydatki budżetu gminy na 2021 r.” w rozdziale 75095 „Pozostała działalność” w § 290 „Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” zaplanowana została kwota 3.100 zł z przeznaczeniem na składkę członkowską na rzecz Związku Gmin „Krajna” w Złotowie (str. 8 uzasadnienia). W związku z powyższym Skład Orzekający zauważa, iż stosownie do postanowień art. 39 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zm.), wydatki publiczne, klasyfikuje się według działów i rozdziałów określających rodzaj działalności i paragrafów określających rodzaj wydatku. W myśl zaś postanowień § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 roku, poz. 1053 z późn. zm.) – wydatki budżetu klasyfikuje się do paragrafów zgodnie z załącznikiem Nr 4 do ww. rozporządzenia. Z powyższych przepisów wynika, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego winny być klasyfikowane z zastosowaniem paragrafów klasyfikacji budżetowej – określających rodzaj wydatku. Dla klasyfikowania wydatków jednostek samorządu terytorialnego przeznaczonych na zapłatę składek na rzecz stowarzyszeń i innych podmiotów, w klasyfikacji budżetowej ustalonej w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, przewidziano § 443 „Różne opłaty i składki”. Zaklasyfikowanie zatem wydatków z przeznaczeniem na składkę członkowską na rzecz Związku Gmin „Krajny” w Złotowie - do paragrafu 2900 „Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” zamiast do § 4430 „Różne opłaty i składki” stanowi naruszenie wskazanych wyżej przepisów rozporządzenia Ministra Finansów poprzez zastosowanie niewłaściwej klasyfikacji. Z kolei w § 2900 „Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” mogą być ujmowane wydatki gmin przeznaczone na realizację przez związek wskazanego zadania bieżącego. Ponadto według określonych w części wstępnej załącznika nr 4 do klasyfikacji budżetowej reguł łączenia paragrafów w grupy, paragraf 290 zaliczony został do grupy wydatków na dotacje, co oznacza, że wydatki ujmowane w tym paragrafie podlegają szczególnym zasadom rozliczania, których nie stosuje się względem wydatków przeznaczonych na zapłatę składki z tytułu przynależności do określonego podmiotu.
2. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 6) podano, iż wydatek w kwocie 35.000 zł sklasyfikowany w rozdziale 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi”, § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” dotyczy „budowy przyłączy do nowo powstałej sieci wodociągowej w Tarnówce”. Nazwa zadania wskazuje, że przedmiotowy wydatek winien zostać zaliczony do § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.
3. Z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu gminy na 2021 r.” oraz załącznika Nr 5 „Zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu Gminy na 2021 r.” wynika, że Gmina zaplanowała w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”, § 271 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” kwotę 10.000 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych.

4. w załączniku nr 2 pn. „Wydatki budżetu gminy na 2021 r.” w rozdziale 85501 „Świadczenia wychowawcze” koszty obsługi świadczenia wychowawczego (500+) zostały zaplanowane w łącznej wysokości 26.155,00 zł, co stanowi 0,86 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze. Stosownie do przepisów art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r., poz. 2407) koszty obsługi wynoszą 0,85 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze.
5. W projekcie budżetu nie zostały zaplanowane wydatki w § 471 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wprowadzono § 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, w związku z koniecznością ewidencji wpłat przewidzianych ustawą z 4.10.2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1342 ze zm.) i po raz pierwszy ma zastosowanie do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2021 rok.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/Monika Paczyńska /

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.