

Uchwała Nr SO-0952/8/7/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 listopada 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Turku na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Turku na 2021 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XL/348/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Turku oraz szczegółowości planu dochodów i wydatków budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 130.436.532 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 121.365.000 zł,
- wydatki w wysokości 133.661.371,20 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 119.303.570,20 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.061.429,80 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 3.224.839,20 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu z planowanej emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.400.000 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.129.869 zł oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 305.029,80 zł i wykupu obligacji komunalnych w wysokości 4.000.000 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §12 projektu uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń.
5. Z postanowienia §8 projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wraz z planowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych i odsetek od nieterminowych wpłat) w kwocie 6.804.000 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 6.804.000 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają pełne koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).
6. W postanowieniu §9 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono przychody budżetu z tytułu środków pieniężnych niewykorzystanych w roku 2020, pochodzących z Rządowego Programu Inwestycji Lokalnych w ramach Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 w wysokości 1.129.869 zł oraz wskazano zadania majątkowe na które przeznaczają się te środki.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu §2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej kwotę wydatków budżetu na 2021 rok wykazano w wysokości 33.661.371,20 zł, a zgodnie z sumą wykazanych w tym postanowieniu wydatków bieżących i wydatków majątkowych oraz zgodnie z załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki” winna być to kwota 133.661.371,20 zł.
2. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wystąpiły błędy pisarskie gdyż wskazano rok 2020 zamiast 2021 w odniesieniu do m.in. wydatków zaplanowanych na oświatę i wychowanie oraz edukacyjną opiekę wychowawczą (strona 12 uzasadnienia do projektu budżetu).
3. W załączniku Nr 4 do Zarządzenia Nr 169/20 Burmistrza Miasta Turku z dnia 12 listopada 2020 pn. „Informacja o planowanym zadłużeniu” planowane zwiększenie zadłużenia w 2021 roku z tytułu wyemitowanych obligacji wykazano w kwocie 6.500.000 zł, podczas gdy w projekcie budżetu w załączniku Nr 4 planowane przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§931) zaplanowano w kwocie 6.400.000 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*