

**Uchwała Nr SO.0952/13/13/Pi/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 7 grudnia 2020 roku**

w sprawie opinii o **projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wielęń na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 36/2020 z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca:                                       Monika Paczyńska  
Członkowie:   Marzena Węcłowicz  
  Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Burmistrza Wielenia** projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

**opinię pozytywną z uwagą (pkt II.1 i IV uzasadnienia).**

U Z A S A D N I E N I E

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 12 listopada 2020 r. (zarządzenie nr 140/2020 z dnia 12 listopada 2020 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr 396/XXXIX/10 z dnia 9 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

**II.**

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 69.334.560,65 zł, tj. 90,09 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 60.064.560,65 zł, tj. 95,47 % planowanych dochodów na 2020 r.,
- wydatki w wysokości 71.001.242,65 zł, tj. 85,67 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 59.403.703,25 zł, tj. 95,12 % planowanych wydatków na 2020 r.,
- deficyt budżetowy w wysokości 1.666.682,00 zł, co stanowi 2,40 % planowanych dochodów zostanie sfinansowany emisją papierów wartościowych.

1. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 4.773.000,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 3.106.318,00 zł. Przychody planuje się

z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.273.000,00 zł oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 2.500.000,00 zł; jako rozchody wskazano spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992).

Z projektu uchwały budżetowej wynika, iż deficyt budżetowy w wysokości 1.666.682,00 zł, co zostanie sfinansowany emisją papierów wartościowych.

Z przedłożonego projektu budżetu na 2021 r. wynika, że przychody zaplanowane w § 905 dotyczą m.in. otrzymanych z 2020 r. środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (dalej RFIL). Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę przychodów zwrotnych. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu *de facto* przesądza o tym, że winny one służyć sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem postanowienie w § 3 projektu uchwały skutkuje tym, iż przychody sklasyfikowane w § 905 zostałyby w istocie przeznaczone na spłaty przychodów zwrotnych, a nie na finansowanie deficytu. Uchwała budżetowa winna w sposób prawidłowy określać źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Powyższe jest niezgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i stanowi postawę wniesienia uwagi.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 660.857,40 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2021 r., wyniesie 46.266.590,27 zł, co stanowi 66,73 % planowanych dochodów na 2021 r. Wielkości te ustalono uwzględniając dane ze sprawozdania Rb-Z na dzień 30.12.2019 r. oraz planowane w 2020 r. i 2021 r. przychody z emisji papierów wartościowych oraz planowane spłaty rat kredytów i pożyczek.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska i funduszu sołeckiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
8. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń

prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający stwierdza, iż w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Analiza projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wykazała, że nie zaplanowano zarówno dochodów w § 2010 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” jak i wydatków na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w dz. 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85215 „Dodatki mieszkaniowe” na wypłatę dodatku energetycznego –vide art. 5f. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 843).  
Skład Orzekający wskazuje, iż ww. zadanie jest zadaniem zleconym jednostce samorządu terytorialnego na podstawie ww. przepisów ustawy. Zatem, skoro jest to zadanie przekazane ustawami jednostkom samorządu terytorialnego to Gmina winna w uchwale budżetowej zaplanować wydatki na jego realizację. Natomiast w celu zrównoważenia budżetu do czasu uzyskania od dysponenta tych środków informacji o ostatecznych kwotach dotacji, możliwe jest przyjęcie w uchwale budżetowej szacunkowych wielkości dotacji w dochodach budżetu na podstawie rzetelnych wyliczeń, przy uwzględnieniu wykonania za rok poprzedni.
2. W rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy” planuje się wydatki w § 4300 – „Zakup usług pozostałych” w wysokości 35.000 zł. Z części opisowej uzasadnienia nie wynika, czy są to gminne przewozy pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych gminy Wieleń (linie komunikacyjne nie wykraczają poza teren gminy) i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2020 r., poz. 1944, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez wypłaty rekompensat dla operatora publicznego transportu zbiorowego wybranego w sposób określony w tej ustawie, a jeżeli zawarto porozumienie z inną jednostką samorządu terytorialnego w sprawie przekazania zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego – poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie. Skład Orzekający podkreśla, że nie jest możliwe finansowanie z budżetu gminy przewozów komercyjnych, niebędących przewozami o charakterze użyteczności publicznej.
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu na 2021 r. nie zaplanowano dochodów w § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w rozdziale 75615, 75616, pomimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2020 r. wykonano zaległości w opłaceniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach.
4. W załączniku nr 6 „Projekt planu dotacji przekazywanych z budżetu gminy na 2021 rok” nie ujęto dotacji planowanej w rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” § 6220 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” w wysokości 1.060.000 zł, tym samym wystąpiła rozbieżność z danymi wynikającymi z załącznika nr 2 „Szczegółowy plan wydatków na 2021 rok”, w konsekwencji wartość dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy (zał. 6) została zaniżona o powyższą kwotę.
5. zaniechano zaplanowania 5 % dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami rozdziale 85228 – „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” i rozdziale 85502 – „Domy pomocy społecznej”,

6. W załączniku nr 12 – „Szczegółowy plan wydatków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na 2021 rok” poinformowano, iż „Przychód z tytułu środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych ujęty w załączniku nr 3 do uchwały” wynosi 2.212.215 zł, natomiast ujęte w załączniku nr 3 „Projekt planu przychodów i rozchodów (...)” przychody sklasyfikowane w § 905 wynoszą 2.273.000 zł.
7. W dochodach w rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” zaplanowano dochody w § 6258 na zadanie pn. „Rewitalizacja Wielenia szansą rozwoju Gminy”, natomiast w wydatkach zadanie to jest zaplanowane w rozdz. 92195 „Pozostała działalność w § 6057 i 6059,
8. W załączniku nr 10 „Wydatki funduszu sołeckiego na 2021 r.” wystąpiły błędy wynikające z niewłaściwego sumowania wydatków, tj.:
  - dla rozdziału 92109 § 4300 podano sumę wydatków w kwocie 56.117,96 zł, natomiast suma wydatków poszczególnych sołectw wynosi 52.447,41 zł,
  - dla sołectwo Dębogóra - wydatki wykazano w wysokości 22.307,06 zł, natomiast suma wszystkich wydatków tego sołectwa wynosi 18.636,51 zł,
9. Wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie m.in.: w uzasadnieniu (str. 13) podano nieprawidłową kwotę wydatków na wynagrodzenia i pochodne, tj. 22.282.005,39 a winna być kwota 22.536.737,39 zł.

#### IV.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 10 do projektu budżetu „Wydatki funduszu sołeckiego na 2021 rok” zaplanowano przedsięwzięcia pn. „Organizacja imprez kulturalno-aktywizacyjnych, „Organizacja imprez integracyjnych”, „Organizacja imprez aktywizacyjnych”. W myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014, poz. 301, ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Wymienione wyżej przedsięwzięcia w ocenie Składu Orzekającego pozostają w sprzeczności z w/w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

#### Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.