

Uchwała Nr SO-0952/22/9/Ln/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 listopada 2020 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2021 rok**

opinię pozytywną z zastrzeżeniem.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Włoszakowice przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Gminy Nr XXXVII/263/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 54.430.982,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 53.210.737,00 zł i majątkowe w kwocie 1.220.245,00 zł) i wydatki w kwocie 53.995.982,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 48.219.244,53 zł i majątkowe w kwocie 5.736.737,47 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.991.492,47 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w kwocie 475.000,00 złotych zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 2.665.000,00 zł z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym, a rozchody zaplanowano w kwocie 3.140.000,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 8 i 9 do projektu uchwały.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych Gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części wyrównawczej, równoważącej i oświatowej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie ST3/4750/30/2020 z dnia 14 października 2020 roku. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom oraz zadań własnych zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy, w tym odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 12 uchwały, zał. Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818 oraz dz. 754 rozdz. 75421 w § 4810), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi wynikające z ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III.

1. Postanowieniem § 10 ustalono „limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych (winno być: „zaciąganych”, czyli przewidzianych do zaciągnięcia, jak wynika z przepisu art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych) kredytów i pożyczek w kwocie 4.140.000,00 złotych, w tym na (...) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 3.140.000,00 złotych”.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 2.665.000,00 zł. W związku z tym limit zobowiązań z tytułu

zaciąganych kredytów i pożyczek winien być ustalony w wysokości ogółem 3.665.000,00 zł, w tym tzw. krótkoterminowy w wysokości 1.000.000,00 zł oraz na spłatę w wysokości 2.665.000,00 zł tj. do wysokości zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (nie uwzględnia się w tym limicie środków z bieżącej nadwyżki przeznaczonej na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

2. W załączniku Nr 6 „Wydatki majątkowe budżetu na rok 2021” nie wykazano przedsięwzięcia ujętego w Wieloletniej prognozie Finansowej (zał. Nr 2, wydatki majątkowe - poz. 1.3.2.3) pn. „Zagospodarowanie sportowo-rekreacyjne terenu przy Ośrodku Żeglarskim nad Jeziorem Dominickim oraz budowa ścieżki pieszo-rowerowej. Zagospodarowanie terenu”, którego okres realizacji planowany jest na lata 2021-2024, a limit na 2021 rok ustalono w kwocie 10.086,00 zł. Jednostką realizującą jest Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji funkcjonujący w formie jednostki budżetowej. W projekcie budżetu nie zaplanowano środków na realizację ww. przedsięwzięcia – zgodnie z przepisem art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych „uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie”.

Wobec powyżej przedstawionych nieprawidłowości Skład Orzekający czyni zastrzeżenie w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*