

## **UCHWAŁA Nr SO.-0952/12/5/Ko/2020**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 listopada 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. z późn. zm., w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Września projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

### **opinię pozytywną**

### **Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 17 listopada 2020 r. wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą w uchwale XXXIII/444/2010 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września.

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- dochody zaplanowano w wysokości 235.259.880,78 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 232.264.087 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 2.995.793,78 zł
- wydatki zaplanowano w wysokości 249.579.256,43 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 226.148.836,23 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 23.430.420,20 zł.

Wykazane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6.115.250,77 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zaplanowano przychody w wysokości 15.000.000 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 680.624,35 zł.

Deficyt budżetu w kwocie 14.319.375,65 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji.

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem upoważnienia zamieszczonego w § 11 ust. 2 obejmującym upoważnienie do „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu do wysokości 15.000.000,00 zł”, podczas gdy planowany w postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt jest niższy i wynosi 14.319.375,65 zł.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
5. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
6. W postanowieniu § 10 projektuje się „limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych (na podstawie art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych) w kwocie 25.000.000,00 zł”, bez podziału jakie zobowiązania obejmuje, w tym brakuje określenie jaka część limitu przypada na kredyty i pożyczki oraz emisję papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu. Informacja ta wynika pośrednio z treści upoważnienia określonego w § 11 ust. 1 projektu uchwały budżetowej.
7. W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej zaproponowano zestawienie wydatków planowanych w ramach funduszu sołectkiego, w których w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej (w działach i rozdziałach) wymieniono sołectwa wraz z przypisaną im kwotą planowanych wydatków wraz z podziałem łącznej kwoty w każdym dziale i rozdziale na wydatki bieżące i majątkowe. Zatem wydatki dla poszczególnych sołectw nie zostały zaplanowane w minimalnej szczegółowości wymaganej przepisami art. 236 ustawy o finansach publicznych

Nadto Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisu art. 5 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) wniosek sołectwa o przyznanie w danym roku budżetowym środków z funduszu sołectkiego winien zawierać

wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji i jest przekazywany Burmistrzowi celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy. W myśl art. 5 ust. 11 wyżej cytowanej ustawy, rada gminy uchwalając budżet, odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku, gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7 ustawy. Z powyższych przepisów wynika, że rozstrzygnięcia dotyczące planowanych przedsięwzięć w ramach funduszu sołectkiego dokonuje Burmistrz projektując budżet oraz Rada Miejska uchwalając budżet.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.