

Uchwała Nr SO.0952/38/14/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok
Miasta i Gminy Wyrzysk.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 36/2020 Prezesa Izby Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Miasta i Gminy Wyrzysk wyraża

opinię pozytywną.

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r. (zarządzenie nr 0050.217.2020 Burmistrza Wyrzyska z dnia 12 listopada 2020 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLIV/358/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyrzysk zmienionej uchwałą nr XLV/385/10 z dnia 27 sierpnia 2010 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 67.471.478,00 zł, tj. 99,72 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 66.653.581,00 zł, tj. 101,82 % planowanych dochodów na 2020 r.
 - wydatki w wysokości 66.155.478,09 zł, tj. 102,07 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 64.527.233,16 zł, tj. 103,97 % planowanych wydatków na 2020 r.
 - nadwyżka w wysokości 1.315.999,91 zł.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.126.347,84 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.

2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 1.693.614,09 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 3.009.614,00 zł. Przychody planuje się z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950); rozchody na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992).

Z dokumentacji będącej w posiadaniu Izby, tj. uchwały budżetowej na 2020 r. po zmianach, bilansu z wykonania budżetu za 2019 r. oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/ deficycie jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego za okres od początku roku do dnia 30 września 2020 r. wynika, że wolne środki za 2019 r. wynoszą 2.248.682,02 zł. W budżecie na 2020 r. zostały zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 123.119,65 zł. Niewykorzystane wolne środki za 2019 r. pozostają w kwocie 2.125.562,37 zł. Pamiętać należy, że budżet roku 2020 nie został jeszcze zrealizowany, a od dnia złożenia projektu budżetu będzie jeszcze wykonywany przez półtora miesiąca. W związku z powyższym istnieje potrzeba bieżącego monitorowania realizacji dochodów i wydatków roku 2020, tak aby w razie potrzeby przeciwdziałać niekorzystnym sytuacjom. Poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych na koniec 2020 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2020 r.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r. oraz planowanych w 2020 r. i 2021 r. spłat rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych, prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2021 r. wyniesie 27.206.045,00 zł i osiągnie poziom 40,32 % planowanych dochodów ogółem.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska i wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie Organ Stanowiący ma udzielić Organowi Wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono źródła dochodów oraz

rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający ustalił, że wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały zaplanowane na poziomie 1,94 % wpływów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027), gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.
2. W § 1 ust. 2 pkt 2) projektu uchwały poinformowano, iż „Dochody, o których mowa w ust. 1 obejmują w szczególności: dotacje i środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych”. W przedłożonym projekcie budżetu na 2021 r. takie dochody nie zostały zaplanowane.
3. W Uzasadnieniu na stronie 21 w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska poinformowano o zaplanowaniu wydatków na zakup materiałów i wyposażenia w ramach funduszu sołeckiego; w załączniku nr 8 dotyczącym funduszu sołeckiego w dziale 900 wykazano tylko wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych (§ 6050).
4. Wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,67 % wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
5. Został zaplanowany wydatek w rozdziale 75095 – Pozostała działalność § 2710 - Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących w wysokości 2.902,56 zł dla Powiatu Pilskiego na eksploatację stałego łącza transmisji danych do Systemu Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (CEPIK). Powiat Pilski planuje dochody z tego tytułu w rozdziale 75020 – Starostwa powiatowe.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.