

Uchwała SO.0952/32/18/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Zagórów na rok 2021

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Aldona Pruska

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Zagórów projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2021

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt IV uzasadnienia**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Gminy Zagórów w dniu 13 listopada 2020 r. (w systemie e-nadzór). Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIV/233/2010 Rady Miejskiej Zagórowa z dnia 8 października 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 tej ustawy.
- II.
 1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 43.977.455,36 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 42.782.155,43 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 1.195.299,93 zł;
 - b) wydatki w kwocie 44.635.655,36 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 41.138.115,90 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 3.497.539,46 zł.
 2. Wykazane w projekcie dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę

1.644.039,53 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 658.200,00 zł, który jak wskazano w § 3 projektu uchwały ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytu.
4. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w kwocie 2.000.000,00 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) oraz rozchody w kwocie 1.341.800,00 zł, z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

III.

1. Prognozowane dochody Gminy i Miasta Zagórów na 2021 r. są niższe o 8,43% w porównaniu do planowanych dochodów na 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 5,14% od planowanych w 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.).
2. Planowane wydatki na 2021 r. są niższe o 13,11% od planowanych w budżecie na 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 4,68% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2020 r.
3. Planowane dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki na realizację zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

IV. Do przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

W dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90001 – „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” zaplanowano w § 2630 – „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych” dotację w kwocie 186.624,00 zł dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Usług Wodnych Spółka z o.o. w Zagórowie. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że podstawą zaplanowania przedmiotowych wydatków jest uchwała Nr XXIII/188/2020 Rady Miejskiej Zagórowa z dnia 27 października 2020 r. w sprawie jednostkowych stawek dotacji przedmiotowych na 2021 roku udzielonych z budżetu gminy. Uchwałą Nr 29/1277/2020 z dnia 25 listopada 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdziło nieważność uchwały Nr XXIII/188/2020 z dnia 27 października 2020 r., jako podjętej bez podstawy prawnej. W obecnie obowiązującym stanie prawnym brak jest bowiem przepisu, na podstawie którego jednostki samorządu terytorialnego uprawnione byłyby do udzielania dotacji przedmiotowych spółkom prawa handlowego, w tym spółkom z udziałem tych jednostek.

Skład Orzekający wskazuje, że w uchwale budżetowej Rada Miejska powinna zaplanować środki dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Usług Wodnych Spółka z o.o. w Zagórowie zgodnie z obowiązującymi przepisami. Z informacji zamieszczonej na stronach BIP Miasta i Gminy Zagórow wynika, że w dniu 4 grudnia 2020 r. Rada Miejska Zagórowa, na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028), podjęła uchwałę Nr XXIV/197/2020 w sprawie ustalenia dopłaty do taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zagórow, w której ustaliła dopłatę netto do 1m³ odprowadzanych ścieków z terenu Gminy Zagórow na rok 2021 dla Grupy Lp.1 taryfy – Zbiorowe odprowadzanie ścieków.

V. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w postanowieniu § 2 ust. 2 pkt 6 projektu uchwały ustalono kwotę wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w wysokości 15.804.328,13 zł, podczas gdy z wyliczenia dokonanego na podstawie załącznika Nr 5 do projektu uchwały pn. „Wydatki ogółem” wynika kwota 16.033.804,13 zł. Różnicę w wysokości 229.476,00 zł stanowią wydatki sklasyfikowane w § 4710 – „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.