

Uchwała SO-0952/64/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaniemyśl na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaniemyśl na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 16 listopada 2020 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIII/259/2010 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - a. dochody w wysokości 35.137.754,06 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 35.058.140,33 zł
 - dochody majątkowe w wysokości 79.613,73 zł

- b. wydatki w wysokości 41.378.366,73 zł, w tym:
- wydatki bieżące w wysokości 34.141.502,48 zł
 - wydatki majątkowe w wysokości 7.236.864,25 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 916.637,85 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 6.240.612,67 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Analiza załącznika Nr 5 do projektu „Wydatki majątkowe 2021” wykazała, że:
 - dla zadania o nazwie „Przebudowa drogi gminnej w Czarnotkach”, będącego przedsięwzięciem wieloletnim, ujętym w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej „Wykaz przedsięwzięć” zaplanowano w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne”, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” wydatek w kwocie 860.000,00 zł, natomiast limit wydatków na 2021 rok przedstawiony w „Wykazie przedsięwzięć” wynosi 910.000,00 zł. Tym samym budżet nie zapewnia środków finansowych na zadanie wieloletnie w pełnej wysokości. Zgodnie z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Niezaplanowanie w budżecie środków finansowych w pełnej wysokości na zadanie będące przedsięwzięciem, znajdującym się w wykazie przedsięwzięć

(załącznik Nr 2 do WPF), będzie miało wpływ na jego prawidłową realizację i terminowe zakończenie. Wobec powyższego Skład Orzekający czyni uwagę,

- dla zadania o nazwie „Budowa ulicy Morelowej i Wiśniowej w Łęknie” będącego przedsięwzięciem wieloletnim, ujętym w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej „Wykaz przedsięwzięć” zaplanowano w dziale 600, rozdziale 60016, § 6050 wydatek w kwocie 1.700.000,00 zł, natomiast limit wydatków na 2021 rok przedstawiony w „Wykazie przedsięwzięć” wynosi 1.645.415,91 zł,
 - występuje rozbieżność między projektem budżetu, a projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej, załącznik Nr 2, w zakresie nazwy przedsięwzięcia, które w budżecie, w załączniku Nr 5 zaplanowano w dziale 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 – „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” (właściwy dział 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdział 80101 – „Szkoły podstawowe”, gdyż inwestycja jest prowadzona na mieniu szkoły) § 6050 pn. „Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Pigłowicach” natomiast w załączniku Nr 2 do WPF (poz. 1.3.2.2) wykazano pn. „Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Szkoły Podstawowej i Gimnazjum im. Jana Pawła II w Pigłowicach” (dodano wyrażenie „i Gimnazjum”).
2. W postanowieniu § 9 projektu uchwały, załącznikowi o nazwie „Plan środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na 2021 rok” nadano nr 12, podczas gdy oznaczono go, zgodnie z porządkiem chronologicznym, numerem 10.
 3. W „Uzasadnieniu do projektu uchwały Rady Gminy Zaniemyśl w sprawie uchwały budżetowej Gminy Zaniemyśl na rok 2021” podano, że „Wydatki bieżące na 2021 rok zaplanowano w wysokości 33.975.116,14 zł,(...)” natomiast z postanowień projektu uchwały, § 2 ust. 1 tiret pierwsze oraz załącznika Nr 2 wynika kwota 34.141.502,48 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały