

Uchwała Nr SO.0952/1/15/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miasto Złotów na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 27/2020 z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca Marzena Węcłowicz
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
 Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Złotowa projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (zarządzenie Nr 230.2020 Burmistrza Miasta Złotowa z dnia 13 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XX.171.2020 Rady Miejskiej Złotowa z dnia 26 sierpnia 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XXII.193.2020 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 28 października 2020 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

1. W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:
 - dochody w wysokości 82.728.168,00 zł, tj. 95,74 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 80.509.022,00 zł, tj. 97,34 % planowanych dochodów na 2020 r.,
 - wydatki w wysokości 87.800.958,00 zł, tj. 91,91 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 80.500.958,00 zł, tj. 98,45 % planowanych wydatków na 2020 r.,
 - deficyt w wysokości 5.072.790,00 zł, co stanowi 6,13 % planowanych dochodów. Źródło sfinansowania deficytu mają stanowić przychody z tytułu kredytów i pożyczek.
2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 8.064,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
3. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 6.072.790,00 zł, które planuje się z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952).
Jako rozchody wskazano spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych w wysokości 1.000.000,00 zł (§ 992).
4. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 r. i 2021 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 r. i 2021 roku wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 8.714.461,50 zł, co stanowi 10,53 % planowanych dochodów na 2021 r.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
8. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego oraz plan dochodów i wydatków rachunków dochodów własny, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
9. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny z siedzibą w Złotowie.
10. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

11. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający czyni następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1) w załączniku nr 2 pn. „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Miasto Złotów na 2021 rok” w rozdziale 85501 „Świadczenia wychowawcze” koszty obsługi świadczenia wychowawczego (500+) zostały zaplanowane w łącznej wysokości 169.607,00 zł, co stanowi 1 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze.

Stosownie do przepisów art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r., poz. 2407) koszty obsługi wynoszą 0,85 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze;

2) w załączniku nr 5 „Projekt planu wydatków majątkowych na 2021 rok” nie została dotacja celowa dla Złotowskiego Domu Kultury na częściową rozbiórkę amfiteatru w kwocie 100.000,00 zł, którą zaplanowano w załączniku nr 2 pn. „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Miasto Złotów na 2021 rok” w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, w rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kultury”, w § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych”. Tym samym w załączniku nr 5 wydatki majątkowe zostały wykazane w wysokości 7.200.000,00 zł, zamiast 7.300.000,00 zł;

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.