

Uchwała Nr SO.0957/61/18/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 28 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Gniezno na lata 2021–2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Aldona Pruska

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniezno projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021 - 2030, wyraża

**opinię pozytywną  
z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia**

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021 – 2030 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 30 listopada 2020 r. W piśmie z dnia 13 listopada 2020 r. Wójt Gminy Gniezno poinformowała, że: „(...) w związku z zaistniałą sytuacją epidemiologiczną w kraju związaną z Covid-19, która znacznie wpłynęła na funkcjonowanie Urzędu Gminy Gniezno, projekt budżetu na rok 2021 oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2030 nie zostanie dostarczony do Regionalnej Izby Obrachunkowej do dnia 15.11.2020 r. (...) Jednocześnie zapewniam, że poczynimy wszelkie starania aby dostarczyć powyższe dokumenty do tutejszej Izby do dnia 30.11.2020 r.”.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020-2030 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz

sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz 30 września 2020 r.

## II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021–2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

## III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6. „Spłaty, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych” w latach 2021-2030 wynosi 22.950.000,00 zł, natomiast według wyliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach za IV kwartał 2019 r. oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w budżecie na 2020 r., planowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniesie 31.751.000,00 zł. Różnicę w wysokości 8.801.000,00 zł stanowią planowane w budżecie na 2020 rok przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931).

Skład Orzekający wskazuje, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6. powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2020 r.

2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla przedsięwzięcia pn.: „Oświetlenie i konserwacja oświetlenia drogowego - zapewnienie bezpieczeństwa na drogach i osiedlach” ustalono limit zobowiązań w kwocie 4.050.000,00 zł, podczas gdy suma limitów wydatków w latach 2021-2024 wynosi 4.040.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość

zerową. Natomiast limit zobowiązań nie może przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

IV. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w następujących pozycjach wykazano dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2021 r.:

<b>Pozycja</b>	<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Projekt uchwały w sprawie WPF</b>	<b>Projekt uchwały budżetowej</b>
1.1.3	z subwencji ogólnej	10.086.565,00	12.009.515,00
1.1.5	pozostałe dochody bieżące	19.384.863,69	17.461.913,69
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy	0,00	9.280.239,98
2.2.1.1	wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	81.000,00	82.000,00

Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.