

**Uchwała Nr SO – 0957/24/1/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 07 grudnia 2020 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2021 - 2041.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodniczący:     Zbigniew Czołnik  
Członkowie:            Jolanta Nowak  
                              Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz.2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Jarocina projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2021 – 2041

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt II uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2041 Gminy Jarocin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 13 listopada 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się dodatkowo z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r., uchwałą budżetową na 2020 rok.

- I.1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2021 - 2041 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że:
  - okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych
  - prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu, wynika, że w latach 2021 – 2041 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający wskazuje na dość znaczny poziom prognozowanego zadłużenia w poszczególnych latach objętych prognozą. Wielkość tego zadłużenia najwyższy poziom osiągnie w 2022 r. i będzie wynosiło 198.984.221,22 zł, co stanowi 84,83 % prognozowanych w tymże roku dochodów.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2021 - 2041 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki. (patrz pkt II.1)
7. Załącznik nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.
8. Skład Orzekający wskazuje, że przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody a zadłużenie Gminy Jarocin nie wzrośnie.  
W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie wpływała na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, należy na bieżąco monitorować planowane dochody, w tym dochody ze sprzedaży majątku i ich wykonanie tak aby była możliwość realizacji planowanych wydatków, rozchodów przy zachowanej relacji wynikającej z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

## II. Inne uwagi:

1. W załączniku Nr 1 dot. przepływów finansowych wystąpiły w odniesieniu do roku 2021 rozbieżności pomiędzy wykazanymi w nim wielkościami, a wielkościami wykazanymi w projekcie budżetu na 2021 w następujących pozycjach:
  - 2.1.1 na wynagrodzenia i składki od nich naliczane;
  - 2.1.3 wydatki na obsługę długu;
  - 9.1.1 Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy;
  - 9.3 Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy
  - 9.3.1 Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy,
  - 9.4.1 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy,
  - 9.4.1.1 finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy

Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jej wielkości odnoszące się do roku 2021 winny wykazywać całkowitą zgodność z wielkościami ustalonymi w uchwale budżetowej.

2. Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowanie w latach 2021 – 2032 dochodów ze sprzedaży majątku na dość wysokim poziomie, bowiem w roku 2021 dochody te zaplanowano w wysokości 4.000.000 zł. Realizacja tych dochodów obarczona jest znacznym ryzykiem ze względu na koniunkturalizm na rynku obrotu nieruchomościami, w szczególności na rynku lokalnym.

Brak pełnej realizacji tych dochodów może skutkować koniecznością zwiększenia zadłużenia Gminy Jarocin lub zaniechaniem realizacji części planowanych wydatków.

W lata 2022 - 2041 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 1.500.000 zł w każdym roku.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do powyższego - nie określono w oparciu o jakie dane, jakie przesłanki skalkulowano wielkość sprzedaży majątku (w latach objętych wieloletnią prognozą) na dość wysokim poziomie, w szczególności w roku 2021.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.