

**Uchwała Nr SO-0957/13/7/Ko/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 1 grudnia 2020 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koło.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek  
Członkowie: Zofia Ligocka  
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Koło projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2025

***opinię pozytywną.***

**U z a s a d n i e n i e**

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2025 Gminy Koło został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 roku.  
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy.
2. Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na lata 2021-2024, czyli na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług wyliczony w oparciu o uchwały wyniesie na koniec 2020 roku 5.000.000 zł i po uwzględnieniu zaplanowanych w 2021 roku przychodów z kredytów i pożyczek w wysokości 2.500.000 zł i rozchodów z tytułu spłacanych kredytów i pożyczek w wysokości 1.700.000 zł wyniesie 5.800.000 zł. Dług prognozowany w WPF na koniec 2021 rok jest zgodny z dokumentami Gminy posiadanymi w Izbie na dzień wydawania opinii.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2021 - 2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2021.
6. W przedłożonym projekcie nowej uchwały zachowano pełną ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XXV/157/2020 Rady Gminy w Kole z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koło na lata 2020 - 2023. W wykazie przedsięwzięć zaplanowano w części 1.3.1 dwa nowe przedsięwzięcia pn. "Dostęp do internetu na oczyszczalni ścieków i hydroforniach" i „Transport oraz odzysk lub unieszkodliwianie odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do balotów oraz opakowań po nawozach i opakowań typu big-bag”. W uzasadnieniu do projektu WPF zapisano, że przedsięwzięcie pn. „Transport oraz odzysk lub unieszkodliwianie odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do balotów oraz opakowań po nawozach i opakowań typu big-bag” zostanie dodane na najbliższej sesji Rady Gminy.

III. 1. Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu zauważa, iż wystąpiły w zakresie 2021 roku rozbieżności pomiędzy wielkościami wykazanymi w zał. nr 1 do uchwały w sprawie WPF, a projektem uchwały budżetowej na 2021 rok:

- 1) dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4) wykazano w kwocie 11.730.375 zł, a z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok „Plan dochodów budżetu Gminy Koło na 2021 rok” wynika kwota 11.795.575 zł;
- 2) pozostałe dochody bieżące (poz. 1.1.5) wykazano w kwocie 6.909.659 zł, a z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok „Plan dochodów budżetu Gminy Koło na 2021 rok” wynika kwota 6.844.459 zł;
- 3) w poz. 1.2.2 dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje wykazano w kwocie 1.040.104 zł, a z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok „Plan dochodów budżetu Gminy Koło na 2021 rok” wynika kwota 1.035.704 zł;
- 4) w poz. 2.1.1 wykazano wydatki bieżące na wynagrodzenia i składniki od nich naliczane w wysokości 14.501.612,22 zł, a z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok „Plan wydatków budżetu Gminy Koło na 2021 rok” wynika kwota 14.450.278,28 zł;
- 5) w 2021 roku wykazano w poz. 4.3 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 500.000 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że w 2021 roku zaplanowano przychody w kwocie 500.000,00 zł, które to stanowią środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla jednostek samorządu terytorialnego - Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych. stosownie do rozporządzenia Ministra

Finansów w dniu 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92, z późn. zm.), we wzorze załącznika Nr 1 określono obowiązek podania m.in. przychodów budżetu (poz. od 4 do 4.5). Wg. metodologii opracowania WPF, środki sklasyfikowane w § 905 winny zostać wykazane w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych”. W wymienionej pozycji należy ująć środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy (należy tu wykazywać wyłącznie przychody klasyfikowane w paragrafach: 905, 906 oraz 957). Natomiast w poz. 4.3 należy wykazywać przychody klasyfikowane w paragrafie 950.

- 6) Nie wykazano wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 9.3) w tym: wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 (poz. 9.3.1) oraz poz. 9.3.1.1, a z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok „Plan wydatków budżetu Gminy Koło na 2021 rok” wynika kwota 52.884,20 zł.

2. Pomimo wykazania dla lat 2022-2025 w poz. 3 „Wynik budżetu” nadwyżek budżetu, które zgodnie z zapisami w poz. 5.1 są równe kwocie planowanych spłat kredytów, pożyczek to nie wypełniono pozycji 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” dla lat 2022-2025. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku gdyby planowane było inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej niż na spłatę zobowiązań zwrotnych, to winno ono zostać określone w objaśnieniach do WPF (stanowi o tym odnośnik Nr 5 do poz. 3.1. we wzorze WPF).

3. W załączniku Nr 2 do projektu WPF „Przedsięwzięcia” dla przedsięwzięcia „Dowóz uczniów do szkół” oraz „Gospodarka odpadami komunalnymi” w błędnej wysokości określono limit zobowiązań, gdyż limit zobowiązań jest wyższy niż suma limitów wydatków zaplanowanych w poszczególnych latach.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*