

Uchwała Nr SO.0957/45/18/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Komorniki na lata 2021-2027

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca	Katarzyna Kosmowska
Członkowie:	Aldona Pruska
	Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Komorniki projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2021-2027, wyraża

**opinię pozytywną  
z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2021-2027 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r.  
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2020-2026 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz 30 września 2020 r.
- II.
  1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).
  2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
  3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje na ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Gminy Komorniki Nr XVIII/156/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2020-2026 (ze zmianami). Wprowadzone również nowe przedsięwzięcia, których realizacja rozpocznie się w 2021 r.
8. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 do projektu w 2027 r. nie określono przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetu. Natomiast w latach 2025-2026 kwoty wykazane w poz. 3.1. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznacza na spłatę kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych” są niższe od kwot prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu (poz. 3.). Przepis art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Zgodnie natomiast z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92, z późn. zm.), w którym określono wzór wieloletniej prognozy finansowej, inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej (por. objaśnienie do poz. 3.1.).

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że kwoty nadwyżek wykazanych w latach 2025- 2027 równe są kwotom wykazanym w poz. 5.1. „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych”.

2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w następujących pozycjach wykazano dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok:
  - 1.1.4. „Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” - wykazano projektowane dochody w kwocie 56.649.071,70 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. dochody z tego tytułu planuje się w kwocie 56.687.321,70 zł,
  - 1.1.5. „Pozostałe dochody bieżące” - wykazano projektowane dochody w kwocie 53.361.119,87 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. dochody z tego tytułu planuje się w kwocie 53.322.869,87 zł,

- 2.1.1. „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” - wykazano projektowane wydatki w kwocie 58.017.341,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wydatki z tego tytułu planuje się w kwocie 58.504.107,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność. Ponadto wielkość planowanych dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4.) od 2020 r. ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. dochodów i wydatków w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową wpływa na realizm prognozy.

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla przedsięwzięć:

- pn. „Działalność ekologiczna w Gminie Komorniki - Edukacja ekologiczna mieszkańców Gminy” (z okresem realizacji w latach 2020-2021),
- pn. „Zmiana ogrzewania z węglowego na gazowe z wymianą instalacji co i elektrycznej w budynku komunalnym przy ul. Zielarskiej 17 w Plewiskach – Poprawa warunków mieszkaniowych na terenie Gminy” (z okresem realizacji w latach 2020-2021),

określono limity zobowiązań, które są wyższe limitów wydatków w ostatnim roku ich realizacji, tj. w roku 2021.

Skład Orzekający wskazuje, że wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Natomiast limit zobowiązań nie może przewyższać limitu wydatków do poniesienia w określonym przedziale czasowym.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.