

Uchwała Nr SO-0957/10/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzemieniewo.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zmianami) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 poz. 2137.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Krzemieniewo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2025

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2025 Gminy Krzemieniewo został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 10 listopada 2020 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2025, projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 i 30.09.2020 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm prognozy.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2021-2025, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2021 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający na podstawie analizy projektu WPF stwierdza, że:

1. W załączniku Nr 1 „Przepływy finansowe” w poz. 4 „Przychody budżetu” wykazano kwotę 1.415.531 zł, z tego w poz. 4.5 „Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu” w kwocie 1.415.531 zł.

Kwota ta odpowiada kwocie przychodów budżetu klasyfikowanych w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”.

Wg Metodologii do Wieloletniej Prognozy Finansowej opracowanej przez Ministerstwo Finansów (aktualizacja sierpień 2020r.) przedstawiającej zalecenia, rekomendacje oraz praktyczne wskazówki ułatwiające przygotowanie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) z uwzględnieniem zmian wprowadzonych ustawą o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz zmian wprowadzonych ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), w szczególności art. 15zoa-15zoc., środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy (przychody klasyfikowane wyłącznie – zgodnie z załącznikiem nr 5 rozporządzenia - w paragrafach: 905, 906 oraz 957) należy wykazywać w załączniku Nr 1 do WPF w poz. 4.2.

2. Występuje rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 1 (przepływy) do projektu WPF a projektem uchwały budżetowej na rok 2021 w odniesieniu do niżej wykazanych pozycji:

| Pozycja | Kwota wynikająca z załącznika nr 1 do WPF | Kwota wynikająca z projektu uchwały budżetowej |
|---|---|--|
| 2.2.1.1 wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne | 600.000,00 | 630.000,00 |
| 4.2 Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych | 0,00 | 1.415.531,00 |
| 4.5. Inne przychody niewiązane z zaciągnięciem długu | 1.415.531,00 | 0,00 |
| 7.2. Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi | 2.961.350,82 | 4.376.881,82 |

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

3. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” w odniesieniu do zadań pn. „Budowa drogi w Krzemieniewie ul. Zielona” (poz. 1.3.2.7) oraz pn. „Budowa ścieżki rowerowej Krzemieniewo-Nowy Bełęcin” (pozycja 1.3.2.10) limit zobowiązań ustalono w kwocie wyższej aniżeli suma limitów wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięcia.
4. Istnieje rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF, a załącznikiem nr 7 projektu uchwały budżetowej pn. „Planowane wydatki majątkowe Gminy na rok 2021” w zakresie nazwy zadania inwestycyjnego zaplanowanego w dz. 801 rozdz. 80101 § 6050, bowiem w WPF wpisano nazwę „Modernizacja sali gimnastycznej w Pawłowicach”, natomiast w zał. Nr 7 do projektu uchwały budżetowej – „Modernizacja sali gimnastycznej”.
5. W porównaniu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XX/157/2020 Rady Gminy Krzemieniewo z dnia 19 października 2020 r.) wystąpiły rozbieżności w „Wykazie przedsięwzięć” w niżej wymienionym zakresie:
 - dokonano zmiany przedsięwzięć w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych oraz limitów wydatków w roku 2021 w pozycjach - wydatki bieżące – poz. 1.1.1.1.; wydatki majątkowe – 1.3.2.5; 1.3.2.6; oraz 1.3.2.7.
 - wprowadzono nowe przedsięwzięcia majątkowe - poz. 1.3.2.8; 1.3.2.9; oraz 1.3.2.11.

W objaśnieniach przyjętych wartości Wójt odniósł się do powyższych rozbieżności.
6. W objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej (nazwano Objaśnienia do Wieloletniej Prognozy Budżetowej) wystąpiły niżej wymienione omyłki:
 - wydatki ogółem zaplanowane w roku 2022 podano w kwocie 36.648.125,66 zł zamiast 38.648.125,66 zł;
 - w części 2 przedstawiającej przedsięwzięcia w poz. 1.3.1.5 „ubezpieczenie majątku gminy w latach 2021-2023” podano, iż w każdym roku realizacji przedsięwzięcia zaplanowano wydatki w kwocie 63.630,00 zł zamiast 65.630,00 zł.
 - w zadaniu wykazanym w poz. 1.3.2.6. pn. „Budowa dróg dojazdowych do gruntów rolnych – przebudowa ul. Leśna w Krzemieniewie” podano błędny okres realizacji przedsięwzięcia tj. 2020-2021 zamiast 2019-2020;

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.