

Uchwała SO-0957/69/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2029

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2029 Gminy Nowe Miasto nad Wartą został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 2 grudnia 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 roku, uchwałą budżetową na 2020 roku ze zmianami oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2028 wraz ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że WPF obejmuje lata 2021 – 2029, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Na dzień 31.12.2020 r. przewidywany dług wyniesie 12.657.203,59 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021 – 2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W załączniku Nr 1 został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2021-2029. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku budżetowym 2021 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (6,01 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 (2,85 %) jest znaczna i wynosi 3,16 punktu procentowego (pp). Z kolei w roku 2022 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (4,00 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 (2,87 %) jest już mniejsza i wynosi 1,13 pp. Następnie w roku 2023 różnica pomiędzy wskaźnikami z poz. 8.3 (2,85 %) a wskaźnikiem z poz. 8.1 (2,77 %) jest niewielka i wynosi tylko 0,08 pp, występuje zatem sytuacja zagrożenia przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego. Następnie w latach 2024 i 2025 wskaźniki ulegają niewielkiej poprawie, a różnica pomiędzy wskaźnikami wynosi odpowiednio 0,55 pp i 0,54 pp. Dopiero od 2026 roku następuje znacząca poprawa, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikami ukształtuje się na poziomie 1,42 pp. W kolejnych latach różnice pomiędzy wskaźnikami ulegają dalszej poprawie. Zauważyć należy, że rok budżetowy 2021 jest jedynym rokiem, w którym Jednostka planuje zaciągnąć przychody zwrotne. Ich spłata nastąpi w latach 2021 – 2029. Zatem przychody zwrotne zaciągnięte w 2021 roku będą kształtować wysokość wskaźnika planowanego w kolejnych latach. Powyższe wskaźniki będą zachowane pod warunkiem realizowania budżetu roku 2021 jak i budżetów kolejnych lat zgodnie z założeniami przyjętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.
2. W przedłożonym projekcie wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 1 do WPF a projektem uchwały budżetowej na 2021 roku w pozycjach 9.4 – „Wydatki majątkowe na

programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” i poz. 9.4.1 – „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:” bowiem w WPF w obydwu pozycjach wykazano 285.000,00 zł zamiast 102.863,00 zł (różnica: 182.137,00 zł). Należy wskazać, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne

3. Porównanie projektu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą wieloletniej prognozy finansowej (uchwała Nr XXI/165/2020 z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2020-2028) wykazała, że wystąpiły rozbieżności w „Wykazie przedsięwzięć” i dotyczą następujących zadań:
 - w poz. 1.1.2.3 pn. „Przebudowa boiska sportowego ogólnodostępnego w Nowym Mieście nad Wartą – Likwidacja skajtparku na boisko wielofunkcyjne z trawy sztucznej” – zmieniono okres realizacji zadania z lat 2019 – 2020 na lata 2019-2021, ponadto zadanie zostało przeniesione z części, gdzie prezentowane są wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe do części, gdzie wykazuje się wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – z objaśnień przyjętych wartości wynika, że przedsięwzięcie będzie dofinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, ponadto wyjaśniono: „w związku z czym w załączniku Nr 2 zostało wykazane w pozycji „Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa (...)””,
 - w poz. 1.3.1.2 pn. „Oczyszcz ścieków z Gminy Nowe Miasto przez PWIK – Odprowadzanie ścieków z części Gminy Nowe Miasto nad Wartą do oczyszczalni ścieków w Cielczy” – zwiększono łączne nakłady finansowe oraz wydłużono o rok okres realizacji – zmiany nie objaśniono.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały