

Uchwała Nr SO-0957/25/20/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 8 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej  
Miasta i Gminy Ostroróg  
na lata 2021–2027

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Karol Chyra,  
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021–2027

opinię pozytywną  
z uwagą zawartą w pkt II.1 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021–2027 Miasta i Gminy Ostroróg został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 w zw. z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2020 r. oraz uchwałą budżetową na 2020 r. ze zmianami.

W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu uchwały dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu. Prognozowana kwota długu na koniec 2021 roku wyniesie 4.301.995,00 zł, co będzie stanowiło 17,32% planowanych dochodów jednostki ogółem.

4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021–2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych
8. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021–2027 wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Miasta i Gminy Ostroróg nr XXI/186/2020 z dnia 27 października 2020 r., za wyjątkiem przedsięwzięcia pn. „E-usługi publiczne dla mieszkańców Gminy Ostroróg - Rozwój elektronicznych systemów obsługi obywateli oraz funkcjonowania urzędu i podległych jednostek”, które w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020–2026 ma zaplanowany okres realizacji na lata 2020–2022 i nakłady ogółem 1.787.313,00 zł, a nie zostało uwzględnione w przedłożonym projekcie.

## II. Ponadto Skład Orzekający:

1. Zwraca uwagę, że w załączniku nr 2 do projektu uchwały zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego - Piaskowo-Karolewo - Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców” (lp. 1.3.2.2), dla którego określono okres realizacji na lata 2011–2021, nakłady w kwocie 380.000,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 20.000,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 142.000,00 zł.

Limit zobowiązań nie może być wyższy od sumy limitów wydatków w latach pozostałych do realizacji przedsięwzięcia (rok 2021).

Postanowienia projektu uchwały są zatem niespójne i naruszają art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach, limit zobowiązań.

2. Wskazuje, że:

- 1) Nie wypełniono w 2021 r., pkt 2.2.1. „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym”; wg projektu budżetu winna być wskazana kwota 1.250.000,00 zł;
- 2) W 2021 r. w pkt 2.1.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wskazano kwotę 8.516.113,00, podczas gdy z wyliczenia rachunkowego (z projektu budżetu) wynika kwota 8.544.113,00 zł;
- 3) W pkt 7.2 „Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi” wskazano kwotę 1.500,00 zł, nie uwzględniając kwoty 150.000,00 zł - § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków

pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. Po uwzględnieniu ww. kwoty suma stanowi kwotę 151.500,00 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.