

**Uchwała Nr SO-0957/66/12/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 16 grudnia 2020 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawickiego na lata 2021-2032.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie:       Zdzisław Drost

                      Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 poz. 2137.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Rawickiego projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawickiego na lata 2021-2032

**opinię pozytywną z uwagami.**

**UZASADNIENI**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawickiego na lata 2021-2032 został przedłożony drogą elektroniczną tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r. w wersji elektronicznej, w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2020-2031, projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 i 30.09.2020 r.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2021-2032, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2021 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie wskazano przepisu art. 232 ustawy o finansach publicznych na podstawie którego w § 3 ust. 1 pkt. 3 części normatywnej projektu zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu.
2. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w roku 2021 deficyt budżetu w kwocie 4.237.222,33 zł (poz. 3) planuje się sfinansować przychodami z kredytów i pożyczek (poz. 4.1; poz. 4.1.1). W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z kredytów.

W załączniku Nr 8 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu. Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 5.634.822,33 zł i są to:

- przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 513.296,00 zł;
- przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 71.526,33 zł;
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.050.000,00 zł.

Rozchody budżetu (§ 982, § 992) ustalono w kwocie 1.397.600,00 zł.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 17) i objaśnień przyjętych w wpf wartości, przychody sklasyfikowane w § 905 to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych nie wykorzystane w roku 2020.

Biorąc pod uwagę charakter ww. środków (§ 905 i § 906) środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w projekcie należało wskazać trzy źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3

ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

Natomiast w projekcie wpf należało wskazać m.in. nadwyżkę budżetową w poz.4.2 (wg metodologii do WPF opracowanej przez Ministerstwo Finansów - w poz. tej wykazuje się przychody z § 905 i § 906) na pokrycie deficytu budżetu.

#### IV.

Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2021-2032 w porównaniu z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2020-2031 w zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (uchwała nr XXIV/183/20 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 30 października 2020 r.)– ostatnia zmiana przed podjęciem projektu uchwały) wykazała rozbieżności w odniesieniu do przedsięwzięcia wymienionego w pozycji 1.3.2.2 w zakresie: limitu wydatków na 2022 oraz łącznych nakładów finansowych.

W objaśnieniach przyjętych w wpf wartości wyjaśniono przyczynę ww. rozbieżności.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.