

**Uchwała SO-0957/39/10/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 7 grudnia 2020 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy  
finansowej Powiatu Średzkiego**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 36/2020 z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Średzkiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2033

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2033 Powiatu Średzkiego został przedłożony tutejszej Izbie w formie elektronicznej w dniu 13 listopada 2020 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałą budżetową na 2020 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2033, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 roku.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realistycznej prognozy finansowej Powiatu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, czyli lata 2021-2033, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2021 roku wynosić będzie 29.911.971,50 zł. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2033 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w pełnym zakresie.

### III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W załączniku Nr 1 został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2021-2033. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku budżetowym 2021 różnica pomiędzy wskaźnikami dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (25,23 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 (11,88 %) jest znaczna i wynosi 13,35 punktu procentowego (pp). W latach następnych, to jest 2022-2025 różnica też jest znaczna i wynosi 11,39 pp w 2022 roku, 16,06 pp w 2023 roku, 14,68 pp w 2024 roku oraz 12,81 pp w 2025 roku. Natomiast w 2026 roku różnica pomiędzy wskaźnikami z poz. 8.3 (12,23 %) a wskaźnikiem z poz. 8.1 (11,75 %) jest niewielka i wynosi tylko 0,48 pp, występuje zatem sytuacja zagrożenia przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego. Od 2027 roku do końca okresu prognozy różnice pomiędzy wskaźnikami są już znaczne, tzn. kształtują się na poziomie od 2,08 pp w 2027 roku do 21,27 pp w ostatnim roku prognozy. W całym okresie prognozy Jednostka nie planuje żadnych przychodów zwrotnych. To przychody zwrotne zaciągnięte w latach wcześniejszych kształtują wysokość wskaźnika planowanego w kolejnych latach. Powyższe wskaźniki będą zachowane pod warunkiem realizowania budżetu rok 2021 jak i budżetów kolejnych lat zgodnie z założeniami przyjętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
2. Porównanie projektu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (uchwała Nr XXXII/221/2020 z dnia 5 listopada 2020 r.) wykazała, że wystąpiły rozbieżności na przedsięwzięciach związanych z umowami o pełnienie funkcji rodziny zastępczej, przy czym zostały one omówione w „Objaśnieniach wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej” („limity zostały zmienione w związku z podwyższeniem kwoty minimalnego wynagrodzenia w roku 2021”).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej opinii Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia