

Uchwała SO. – 0957/19 /7/KO/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 03 grudnia 2020 rok

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Pyzdry

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Pyzdry projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2030

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2030 Gminy i Miasta Pyzdry został przedłożony tutejszej Izbie dniu 13 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 r. uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r., uchwałą budżetową na 2020 r.

II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2021 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2021.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- W załączonych do projektu WPF objaśnieniach nie poinformowano z jakich umów zawartych na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 wynikają wykazane w załączniku nr 1 projektu WPF ustawowe wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań określone w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ustawy o finansach publicznych, nie podano też jakich dotyczą przedsięwzięć i w jakiej wysokości umowy przewidywały dofinansowanie ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (wyłączenia z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zaplanowano w projekcie w latach 2021-2022 w łącznej kwocie 1.811.941 zł, a wyłączenia z art. 243 ust. 3a zaplanowano w latach 2021-2027 w łącznej kwocie 1.120.936 zł), a stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych: *Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1. Zatem celem uprawdopodobnienia posiadanych uprawnień do wyłączeń należałoby zawrzeć stosowne informacje w objaśnieniach dołączonych do WPF.*
- W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” w porównaniu z WPF na 2020 rok (po zmianach dokonanych dnia 27.10.2020r.), nie wykazano zadania pn. „Przebudowa sieci wodociągowej w m. Pietrzyków-Kolonia i m. Pietrzyków - poprawa infrastruktury wodociągowej wsi”, które w 2020 roku ma zaplanowany okres realizacji 2020-2021, nakłady ogółem 317.000,00 zł, w tym dla 2021 roku wydatki planowane były w kwocie 314.000,00, a nie zostało uwzględnione w projekcie WPF na 2021 rok. W objaśnieniach do projektu WPF nie omówiono przyczyn nie ujęcia ww. przedsięwzięcia. W uzasadnieniu do projektu budżetu wpisano (strona 17): *„W 2021 roku będzie kontynuowana przebudowa sieci wodociągowej w m. Pietrzyków Kolonia. Inwestycja będzie realizowana w latach 2020-2021. Wydatki majątkowe związane z tą inwestycją zaplanowane są w dz. 010 rozdz. 01010 § 6058 i § 6059. Łączne nakłady finansowe zaplanowano w kwocie 166.982,00 zł. W 2020 roku planuje się wykonać wydatki związane z opracowaniem dokumentacji na ww. zadanie w kwocie 3.000,00 zł, tj. 1,80% łącznych nakładów, a w 2021 roku 163.982,00 zł, tj. 98,20% łącznych nakładów finansowych”.* Powyższe wskazuje, że wymienione zadanie winno zostać ujęte w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie WPF.
- W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” przedsięwzięcie wykazane w części wydatków bieżących, wskazuje na ciągłość z uchwałą w sprawie WPF dotyczącą 2020 r, (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XVIII/153/2020 z dnia 27 października 2020r.), okres realizacji, kwoty nakładów ogółem i wydatków w poszczególnych latach różnią się z WPF 2020 roku – w objaśnieniach wskazano: *„Burmistrz Pyzdr informuje, że w przedsięwzięciach wieloletnich zaplanowano wydatki bieżące związane z gospodarką odpadami komunalnymi. Przedsięwzięcia wykazane są w latach 2021-2022. W roku 2022 wydatki wykazano w kwocie o 1% wyższej niż w 2021 roku zgodnie ze wzrostem wydatków bieżących”.*
- Występuje brak spójności oraz naruszenie reguły logicznej w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, gdyż dla 2024 roku w poz. 2.2.1 pn. „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” wykazano kwotę 1.574.317,50 zł, tj. wyższą niż w poz. 2.2 pn. „Wydatki majątkowe, w tym:” gdzie wykazano 1.274.317,50 zł.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, trudno

przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy i Miasta.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*