

Uchwała Nr SO- 0957/42/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2021 - 2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137) w związku art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Stawiszyna projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2021 - 2030

opinię pozytywną z uwagami opisanymi w pkt III uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn obejmującej lata 2021 – 2030 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r., uchwałą budżetową na 2020 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – (za wyjątkiem patrz pkt III.1 lit.a).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu spełnia dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Analiza załącznika Nr 2 określającego przedsięwzięcia wykazała, iż w odniesieniu do niżej wymienionego przedsięwzięcia realizowanego w ramach wydatków bieżących ustalony limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, a mianowicie dotyczy to przedsięwzięcia:
 - ⇒ W zadaniu Nr 1.3.1.11 pn. „Świadczenie usług odbierania i transportu odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Stawiszyn - odbierania i transportu odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Stawiszyn” w okresie realizacji obejmującym lata 2020 – 2023, suma limitów wydatków dla tego przedsięwzięcia w latach objętych prognozą wynosi 2.928.822,48 zł , a limit zobowiązań ustalono w kwocie 3.010.178,64 zł
Skład Orzekający wyjaśnia, że kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Natomiast limit zobowiązań dla danego przedsięwzięcia nie może być wyższy od sumy limitów wydatków tego przedsięwzięcia w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.
2. W zadaniu Nr 1.1.1.3 pn. „Program profilaktyki nowotworów skóry (...)” okres realizacji wynosi 2018-2021, łączne nakłady - 1.261.800,00 zł, limit 2021 – 436.800,00 zł, limit 2022 – 326.400,00 zł, czyli wypełniono kolumnę limitów na lata poza okresem realizacji przedsięwzięcia.
3. Niżej wymienione zadania nie zostały ujęte w projekcie WPF na lata 2021-2030.
Są to zadania wymienione w uchwale XXV/176/2020 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 19 listopada 2020r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2020-2030, w załączniku nr 2, a mianowicie:
 - zadanie nr 1.3.1.3 pn. „Usuwanie i utylizacja odpadów komunalnych (...)” z okresem realizacji 2019-2021, łącznymi nakładami w wysokości 1.000.000,00 zł, limitem 2020 – 800.000,00 zł, limitem 2021 – 200.000,00 zł
 - Podobnie zadanie nr 1.3.1.12 pn. „Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy i Miasta Stawiszyn (...)” z okresem realizacji 2020-2021, łącznymi nakładami 18.450,00 zł, limitem 2020 – 0,00 zł, limitem 2021 - 18.450,00 zł.

4. 4. W zadaniu nr 1.1.1.1, 1.1.1.2 oraz 1.1.1.4 istnieją rozbieżności co do limitów wydatków 2021, które są niezgodne z ostatnią zmianą WPF na lata 2020-2030 z dnia 19.11.2020 r. W załączonych do projektu WPF objaśnieniach przyjętych wartości Burmistrz nie odniósł się do powyższych rozbieżności.
5. Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej (przepływy), w poz. 10.6 „Spłaty , o których mowa w pkt 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” zaplanowano na lata 2021-2030 spłaty w wysokości 12.635.891,00 zł, natomiast przewidywane zadłużenie na koniec 2020 roku wynosi 13.115.891,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.