

Uchwała Nr SO.0957/14/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o **projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**
Gminy Wągrowiec

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

| | |
|----------------|-------------------|
| Przewodnicząca | Monika Paczyńska |
| Członkowie: | Marzena Węckowicz |
| | Edyta Zastrow |

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Wągrowiec** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy finansowej na lata 2021-2032 wyraża

opinię pozytywną z uwagą

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2032 Gminy Wągrowiec (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałą budżetową po zmianach na 2020 rok, uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art.232 ust.2 ufp.

W § 4 projektu uchwały Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnia Wójta Gminy Wągrowiec do: „*dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na*

realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów”, natomiast w podstawie prawnej nie został przywołany art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp. z uwagą zawartą w punkcie III uzasadnienia.
8. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Gminy Wągrowiec Nr XVIII/167/2019 z dnia 18 grudnia 2019 roku ze zmianami.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”:
 - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 5.064.950 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie Gminy Wągrowiec na dzień 31.12.2020 r. wynosi 11.646.392,21 zł. Suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2020 r. kredytów i pożyczek. Dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przez 1 stycznia 2021 r., bowiem przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej.
2. Przedłożony projekt WPF wykazuje rozbieżność z projektem budżetu jak poniżej:

| Lp. | Wyszczególnienie | WPF (w zł) | Budżet (w zł) | Różnica |
|-------|--|---------------|---------------|-------------|
| 2.1.1 | na wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 22 829 907,81 | 23 116 499,81 | -286 592,00 |

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał powinny być ze sobą zbieżne.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż w postanowieniu § 6 projektu uchwały zapisano iż „Traci moc uchwała (...) na lata 2020-2032”. Przedmiotowy zapis winien zostać uzupełniony i mieć brzmienie: „Traci moc uchwała (...) na lata 2020 – 2032 ze zmianami”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/Monika Paczyńska/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.