

Uchwała Nr SO-18/0952/2/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 września 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie planu finansowego

Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2021

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” projekcie planu finansowego na rok 2021

opinię pozytywną

z uwagą zawartą w pkt III uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2021 wraz z uzasadnieniem przedłożony został tut. Izbie w dniu 10 sierpnia 2021 r.

Przed wydaniem opinii Skład Orzekający ustalił, że Związek Powiatowo-Gminny „Wielkopolski Transport Regionalny” z siedzibą w Poznaniu został utworzony przez Miasto Poznań, powiaty: Grodziski, Kościański, Nowotomyski, Obornicki i Poznański oraz gminy: Buk, Czempień, Dopiewo, Duszniki, Grodzisk Wielkopolski, Kórnik, Kuślin, Miedzichowo, Międzychód, Mosina, Oborniki, Rogoźno, Stęszew, Suchy Las, Śmigiel, Śrem i Tarnowo Podgórne.

W dniu 16 czerwca 2021 r. Związek wpisany został do rejestru związków powiatowo-gminnych (pod poz. 15), natomiast w dniu 28 czerwca 2021 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego (pod poz. 5160) opublikowane zostało Obwieszczenie Wojewody Wielkopolskiego w sprawie ogłoszenia Statutu Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” z siedzibą w Poznaniu.

Zgodnie z § 4 Statutu, zadaniem Związku jest zaspokajanie potrzeb Uczestników Związku w zakresie publicznego transportu zbiorowego w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich oraz skorelowanych z nim innych usług publicznych.

I. Do dnia wydania niniejszej opinii tut. Izbie nie została przedłożona uchwała Zgromadzenia Związku w sprawie trybu prac nad projektem planu finansowego, uwzględniająca elementy określone w art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2021 pod względem formalno-prawnym i rachunkowym, a także ocenił jego zgodność z regulacjami ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego zakres unormowań zawartych w projekcie planu finansowego odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 235 i art. 236 tej ustawy.

II.

1. W projekcie planu finansowego zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 1.551.092,00 zł (całość stanowią dochody bieżące),
- b) wydatki w wysokości 1.551.092,00 zł (całość stanowią wydatki bieżące).

Proponowane dochody bieżące równe wydatkom bieżącym, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Według założeń projektu plan finansowy Związku na rok 2021 ma być planem zrównoważonym. Projekt nie przewiduje przychodów ani rozchodów.
3. Plan dochodów obejmuje wpływy z wpłat uczestników Związku na pokrycie kosztów funkcjonowania organów Związku oraz na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Plan wydatków zapewnia realizację ww. zadań.
4. Kwota utworzonej rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt planu finansowego jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem upoważnienia sformułowanego w § 5 pkt 1 projektu uchwały, tj. upoważnienia do „*dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami*”.

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W świetle przywołanych powyżej przepisów zapis § 5 pkt 1 projektu uchwały wymaga doprecyzowania o wskazanie, iż przedmiotowe upoważnienie dotyczy wydatków majątkowych oraz wydatków na

uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, bowiem w zakresie pozostałych wydatków upoważnienie dla organu wykonawczego wynika z art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

III. Do przedłożonego projektu planu finansowego Skład Orzekający wnosi następującą uwagę:

W § 5 pkt 3 projektu uchwały upoważniono Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” w Poznaniu do *„zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu Planu Finansowego do wysokości 558 000,00 zł”*, jednocześnie w postanowieniach projektu uchwały nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy. Ponadto stosownie do art. 212 ust. 2 pkt 1 w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że zawarcie upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu winno skutkować ustaleniem limitu dla tych zobowiązań, czego przedłożony projekt nie przewiduje.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.