

Uchwała Nr 22/1384/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 września 2021 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXXVI/337/2021 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2021, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVI/337/2021 z dnia 26 sierpnia 2021 r., doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 września 2021 r., Rada Miasta i Gminy Wronki, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o finansach publicznych dokonała zmiany budżetu na 2021 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Izby porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 15 września 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W wyniku analizy danych zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały pn. „Dochody” stwierdzono, że w dz. 758, rozdz. 75814 wprowadzono dochody w § 6680 „Wpłata środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego” w kwocie 320.250,00 zł. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że są to dochody „z tytułu wpłaty niewykorzystanych w terminie wydatków niewygasających za 2020 rok”. Natomiast ze sprawozdania Rb-28NWS - Sprawozdanie z wykonania planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego, które nie wygasły z upływem roku budżetowego: 2020, za okres sprawozdawczy: od

początku roku do dnia 30 czerwca roku 2021, wynika, że wydatki niewygasające roku 2020 stanowią kwotę 320.251,27 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 260.000,00 zł, a wydatki majątkowe stanowią kwotę 60.251,27 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, w planie dochodów, po dokonanych zmianach, winny zostać wyodrębnione zarówno dochody z tytułu wpłat środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego sklasyfikowane w § 668 „Wpłata środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego” – właściwym dla wydatków majątkowych, jak i w § 299 „Wpłata środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego” – właściwym dla wydatków bieżących, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). W myśl objaśnień do § 299 paragraf ten obejmuje środki finansowe niewykorzystane w terminie określonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dla wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, które podlegają przekazaniu na dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia określonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem zwrotów zaliczonych do paragrafu 668.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że badaną uchwałą Rada Miasta i Gminy zwiększyła dochody zaplanowane w dz. 851 „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85195 „Pozostała działalność”, § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” o kwotę 16.260,00 zł do kwoty 30.816,00 zł. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że „środki te pochodzą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i przeznaczone są na pokrycie kosztów transportu osób mających trudności w samodzielnym dotarciu do punktu szczepień przeciwko wirusowi SARS-Co-V-2, w tym osób niepełnosprawnych, organizację punktów informacji telefonicznej oraz akcję promocji szczepień przeciw COVID-19”.

W Dzienniku Ustaw z dnia 29 lipca 2021 r. pod poz. 1382 opublikowane zostało rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszu i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. W §3 rozporządzenia określono terminy wejścia w życie poszczególnych postanowień, w tym z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. m.in. w zakresie dodania paragrafu dochodowego „218 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”.

Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dostosowania uchwał budżetowych na 2021 rok w zakresie ww. zapisów w terminie trzech miesięcy od dnia ogłoszenia rozporządzenia.

Ponadto wystąpiła niespójność pomiędzy treścią normatywną uchwały, a załącznikiem nr 1 pn. „Dochody”. Mianowicie w § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały wskazano, iż dochody bieżące z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, wynoszą 0,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 1 wynika kwota 426.707,04 zł.

Uwzględniając zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości, Kolegium Izby uznało, że naruszenia prawa mają charakter nieistotny.

Opisane wyżej nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały budżetowej.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska