

Uchwała Nr 2/108/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 26 stycznia 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr III/14/2010 Rady Gminy Brudzew z dnia 29 grudnia 2010 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brudzew na lata 2011-2018, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu,
- II. Stwierdza, że uchwała została podjęta naruszeniem prawa w zakresie:
  - braku spójności danych wykazanych w załączniku nr 1, a danymi wynikającymi z budżetu na rok 2011 i sprawozdań statystycznych, oraz
  - rozbieżności kwoty wykazanej w załączniku Nr 3, a kwotą wykazaną w uchwale Nr XLIII/242/2010 roku Rady Gminy z dnia 6 lipca 2010 roku.
- III. Uznaje, że naruszenie prawa o którym mowa w pkt II ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 7 stycznia 2011 roku, Rada Gminy w Brudzewie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i art. 121 ust. 8 oraz art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2018.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy Brudzew o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr III/14/2010 z dnia 29 grudnia 2010, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 26 stycznia 2011 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W postanowieniu § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy upoważniła Wójta do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 („związanych z realizacją przedsięwzięć”- pkt 1 oraz „z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy”- pkt 2) kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

Kolegium Izby wskazuje, że upoważnienie z § 3 ust. 2 uchwały jest zbędne (bezprzedmiotowe), gdyż w zał. nr 3 "wykaz przedsięwzięć" nie wykazano innych jednostek odpowiedzialnych za realizację przedsięwzięć lub koordynujących je niż „Urząd Gminy”. Upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 2 ustawy o finansach winno się znaleźć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w przypadku gdy w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały, zostały wykazane przedsięwzięcia, dla których jednostką odpowiedzialną lub koordynującą jest jednostka organizacyjna Gminy inna niż Urząd Gminy.

Ponadto w załącznikach do uchwały występują nieprawidłowości gdyż:

- w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza finansowa” w kolumnie „Rok 2011” w wierszu 2a „wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano w wysokości 10.307.616 zł, a z budżetu wynika kwota 10.424.616 zł różnica 117 zł.
- w wierszu 13 „Kwota długu” dług wykazano w wysokości 5.465.044 zł, a z przedłożonych sprawozdań Rb - Z i Rb – NDS (sporządzonych na koniec 2009 roku i za III kwartały 2010 roku) oraz uchwały budżetowej na 2011 rok wynika, że prognozowana kwota długu na koniec roku 2011 wyniesie 5.521.564 zł różnica 56.520 zł.
- w załączniku nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w kolumnie „Limit 2012” na zadanie „Budowa zespołu boisk i urządzeń sportowych przy Zespole Szkolno-Gimnazjalnym w Brudzewie – zaspokajanie celów społeczno – kulturalnych mieszkańców w zakresie sportu i rekreacji wykazano wydatki w kwocie 1.250.502 zł, a w uchwale budżetowej Nr XLIII/242/2010 z dnia 6 lipca 2010 wydatki na to zadania zaplanowane na rok 2012 wykazano w kwocie 1.251.000 zł.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Wskazane w uchwale Kolegium uchybienia w zakresie braku spójności w załączniku nr 1 oraz w załączniku 3 do uchwały, Rada Gminy w Brudzewie winna wyeliminować na najbliższej sesji.

Ponadto przy Kolegium Izby informuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego

długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również :

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płaćta w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

