

Uchwała Nr 3/167/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność § 4 ust. 2 uchwały Nr 14/IV/10 Rady Gminy Brzeziny z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeziny na 2011-2020 jako podjętej sprzecznie z art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
- II. Stwierdza, że postanowienia uchwały Nr 14/IV/10 Rady Gminy Brzeziny z dnia 30 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia' Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na 2011-2020 naruszają przepisy art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w zakresie zaniechania sposobu spłaty długu.
- III. Uznaje, że naruszenie wymienione w pkt II ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 stycznia 2011 roku Rada Gminy Brzeziny powołując się na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990r. samorządzie gminnym, przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia czerwca 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych uchwalila Wieloletnią prognozę Finansową Gminy na lata 2011-2020.

1. W § 4 ust. 2 uchwały w sprawie WPF Rada upoważniła Wójta do przekazania uprawnień dla kierowników jednostek organizacyjnych gminy, do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, podczas gdy w wykazie przedsięwzięć do WPF, podano jedynie Urząd Gminy jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonania przedsięwzięcia. W świetle powyższego, zapis § 4 ust. 2 pozostaje w sprzeczności z art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W § 1 pkt 1 uchwały Rady Gminy w sprawie WPF zapisano, iż WPF obejmuje: „dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób

sfinansowania spłaty długu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały”. Jednakże załącznik ten nie wyszczególnia, sposobu spłaty długu. Zatem w tej części WPF nie wypełnia dyspozycji z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej instruktażowo wskazuje, iż w części dot. wykazu przedsięwzięć do WPF, rubryka limit zobowiązań dotyczy tych zobowiązań, na które nie zostały jeszcze zawarte umowy. Zatem Rada Gminy winna przeanalizować podane przedsięwzięcia i wykazać w limicie zobowiązań wielkości planowane do zaciągnięcia a nie już zrealizowane.

Jednocześnie Kolegium podnosi, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) obowiązującym od 1 stycznia 2011 roku, określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa. Zgodnie z nim od 1 stycznia 2011 roku jednostki samorządu terytorialnego muszą do zadłużenia wliczać nie tylko kredyty, pożyczki, papiery dłużne, czy zobowiązania wymagalne, ale także zobowiązania wynikające z umów o partnerstwie publiczno-prawnym, leasingu i umów z odroczonym terminem zapłaty dłuższym niż rok.

W związku z tym, organ nadzoru zwraca uwagę, by przeanalizować pod kątem wymogów wynikających z powyższego rozporządzenia tytuły dłużne, które winne być zaliczone do zadłużenia gminy.

Wskazane w pkt II uchwały Kolegium nieprawidłowości Rada Gminy winna wyeliminować na najbliższej sesji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

