

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

zarządzenia Nr 4/11 Wójta Gminy Wapno z dnia 13 stycznia 2011 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2028.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tutejszej Izbie w dniu 19 stycznia 2011 r. Wójt Gminy Wapno, powołując się na art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2011 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), dokonał zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF).

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. zarządzenia oraz o wyznaczonym terminie rozpatrywania sprawy.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2011 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W przedmiotowym zarządzeniu Wójt postanowił, że:

„§ 1. W uchwale Rady Gminy Wapno nr III/12/10 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wapno na lata 2011-2028 Wprowadza się następujące zmiany

- 1) Załącznik nr 1 uchwały nr III/12/10 z dnia 30 grudnia 2010 r. określający dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób sfinansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu, relację kształtowania się długu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych otrzymuje brzmienie zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszego zarządzenia;*

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

W uzasadnieniu Wójt wyjaśnił, iż „*Po dokonaniu zmian w budżecie Gminy na 2011 rok przeprowadza się stosowne zapisy w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wapno na lata 2011-2028.*”

W ocenie Kolegium Izby takie dokonywanie zmian w uchwale w sprawie WPF przez organ wykonawczy, w ramach ustawowego upoważnienia jest nieuprawnione. Zarządzenie, ani w postanowieniach, ani w załącznikach, nie pokazuje zakresu zmian, a jedynie ustala na nowo treść załącznika uchwalonego przez organ stanowiący. Dopiero szczegółowa analiza porównawcza treści załącznika nr 1 WPF pozwoliła ustalić, że Wójt dokonał zmian kwot dla roku 2011 tylko w pozycjach: 2. – Wydatki bieżące (...) (zmniejszył o 6.100 zł) oraz w poz. 10. – Wydatki majątkowe (...) (zwiększył o 6.100 zł), przy czym nie zostały usunięte nieprawidłowości i błędy, z powodu których Kolegium w dniu 26 stycznia 2011 r. orzekło, że uchwała w sprawie WPF Gminy Wapno jest podjęta z naruszeniem prawa.

Kolegium Izby wskazuje, że zmiany uchwały w sprawie WPF nie mogą być dokonywane w sposób dorozumiany, gdyż godzą w jedną z podstawowych zasad finansów publicznych, a mianowicie zasadę jawności uregulowaną w rozdziale 4 Działu I ustawy o finansach publicznych.

Zatem ustalenie przez Wójta nowej treści załącznika do uchwały (załącznika przedstawiającego WPF Gminy według wymogów określonych w art. 226 ust. 1 pkt 1-6 ustawy o finansach publicznych) nie mieści się w pojęciu zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, do których uprawniony jest organ wykonawczy na mocy przepisów art. 232 ustawy o finansach publicznych.

W treści zarządzenia, (i w załącznikach do zarządzenia) Wójt jest uprawniony do dokonania zmian w WPF w zakresie wynikającym z ww. przepisów, przy czym dokonując zmiany winien wskazać jakich zmian dokonuje i w jakim zakresie (np. powinien wyszczególnić lata oraz pozycje w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w sprawie WPF, pokazać zmiany kwot i innych wartości liczbowych przedstawianych w tabeli). W przypadku licznych zmian związanych ze zmianą wyniku w roku budżetowym, skutkujących równocześnie zmianą długu, a więc zmian przychodów, rozchodów (ze wskazaniem prawidłowych wysokości długu oraz spłat rat i odsetek w poszczególnych latach), co w konsekwencji wymagać będzie ustalenia na nowo wskaźników wymaganych przepisami ustawy o finansach publicznych, po opisanu zakresu zmian organ wykonawczy może również ustalić treść odpowiedniego załącznika po zmianach do uchwały w sprawie WPF.

Jednocześnie Kolegium Izby podnosi, iż art. 229 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wartości przyjęte w WPF i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że nie każda zmiana w uchwale budżetowej dokonywana w ciągu roku w trakcie wykonywania budżetu stwarza konieczność równoczesnego dokonania zmian w uchwale w sprawie WPF. Konieczność dokonania zmiany w WPF wynika ze zmian, które powodują zmianę wyniku finansowego oraz długu, czyli zmian w zakresie kwot przychodów o charakterze zobowiązań, rozchodów budżetu. Zatem zakres zmian dokonanych w uchwale w sprawie budżetu na 2011 rok zarządzeniem nr 3/11 Wójta Gminy Wapno z dnia 13 stycznia 2011 r. (dokonanie podziału rezerwy ogólnej) nie wymagał jednoczesnego dokonania zmiany uchwały w sprawie WPF.

Zważywszy na sposób dokonania zmiany WPF jak i fakt pozostawienia nieprawidłowości i błędów po nadaniu nowego brzmienia załącznika nr 1 WPF przedmiotowej uchwały Kolegium Izby orzekło jak w sentencji:



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

