

Uchwała Nr 3/180/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr III/19/10 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 30 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Odolanów na 2011-2025 jako podjętego sprzecznie z art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
- II. Stwierdza, że postanowienia uchwały Nr III/19/10 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 30 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Odolanów na 2011-2025 naruszają przepisy art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w zakresie zaniechania sposobu spłaty długu oraz art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w zakresie braku spójności między załącznikiem nr 1, a załącznikiem nr 3 do powyższej uchwały, art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie zamieszczenie w WPF danych dotyczących roku 2010.
- III. Uznaje, że naruszenia wymienione w pkt II mają charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 12 stycznia 2011 roku Rada Gminy i Miasta Odolanów powołując się na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia czerwca 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią prognozę Finansową Gminy na lata 2011-2025.

1. W § 3 ust. 2 uchwały w sprawie WPF Rada upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień dla kierowników jednostek organizacyjnych gminy, do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, podczas gdy w wykazie przedsięwzięć do WPF, podano jedynie Urząd Gminy jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację

wykonania przedsięwzięcia. W świetle powyższego, zapis § 3 ust. 2 pozostaje w sprzeczności z art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 1 do uchwały „Wieloletnia prognoza finansowa Gminy i Miasta Odolanów na lata 2011-2025” w kolumnie 3 wyszczególniono przewidywane wykonanie roku 2010. Stosownie do art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. W oparciu o wskazane przepisy ustawy o finansach publicznych, Rada nie miała kompetencji ustawowych do uchwalania wielkości dotyczących roku 2010..

3. W § 1 pkt 1 uchwały Rady Gminy w sprawie WPF zapisano, iż WPF obejmuje: „dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały”. Jednakże załącznik ten nie wyszczególnia, sposobu spłaty długu. Zatem w tej części WPF nie wypełnia dyspozycji z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

4. W załączniku nr 1 – wydatki majątkowe objęte limitem art. 226 ust. 4 ufp wykazano kwotę na rok 2011 – 18.530.602 zł natomiast w załączniku Nr 3 – „wykaz przedsięwzięć” wyszczególniono limit wydatków na przedsięwzięcie w 2011r. w wysokości 17.680.280 zł.

Art. 226 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż w wydatkach majątkowych, wyszczególnia się kwotę wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia. Definicja przedsięwzięcia została zawarta w art. 226 ust. 4 powyższej ustawy. Ustawodawca wskazał, iż przez przedsięwzięcia, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania.

Kwota wydatków majątkowych na przedsięwzięcia (załączniki nr 1) i limity wydatków na przedsięwzięcia (załącznik nr 3) winna być zgodna.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej instruktażowo wskazuje, iż w części dot. wykazu przedsięwzięć do WPF, rubryka limit zobowiązań dotyczy tych zobowiązań, na które nie zostały jeszcze zawarte umowy. Zatem Rada Gminy winna przeanalizować podane przedsięwzięcia i wykazać w limicie zobowiązań wielkości planowane do zaciągnięcia a nie już zrealizowane.

Wskazane w uchwale Kolegium nieprawidłowości wymienione w pkt 2 ,pkt 3 i pkt 4, Rada Gminy winna wyeliminować na najbliższej sesji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Ponadto przy sposobności, Kolegium Izby informuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do

państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również :

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

