

Uchwała Nr 4/222/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr V/35/11 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 27 stycznia 2011r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2045 jako podjętego sprzecznie z art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
- II. Stwierdza, że uchwała Nr V/35/2011 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 27 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2045, została podjęta z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 lutego 2011 roku Rada Miejska Kalisza powołując się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia czerwca 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych uchwaliła Wieloletnią prognozę Finansową na lata 2011-2045.

1.W § 1 ust. 2 uchwały w sprawie WPF Miasta Kalisza na lata 2011-2045 zapisano, iż *deficyt w roku 2011 zostanie sfinansowany przychodami z kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych oraz wolnymi środkami zgodnie z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżka w latach 2012-2026 zostanie przeznaczona na spłatę rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.*

Zapis zawarty w tym paragrafie, zdanie drugie nie jest do końca spójny w danymi wykazanymi w załączniku nr 1 wiersz 21 do 23.

Analiza załącznika nr 1 do uchwały wykazuje, że w latach 2012 – 2013 nie zaplanowano wystarczających środków na pokrycie spłat kredytów i pożyczek. W roku 2012 wynik budżetu zaplanowano w wysokości 21.500.000 zł, przychody 500.000 zł, rozchody 31.574.164 zł. Planowana nadwyżka i planowane przychody nie zabezpieczają rozchodów, dla zrównoważenia

budżetu brakuje 9.574.164 zł. W roku 2013 wynik budżetu zaplanowano w kwocie 29.819.800,11 zł, przychodów nie zaplanowano, rozchody w kwocie 33.094.093,07 zł. Planowana nadwyżka nie zabezpiecza w pełni planowanych rozchodów, dla zrównoważenia budżetu brakuje 3.274.292,96 zł. (wiersz 12 załącznika nr 1 „rozliczenie budżetu” winien wynosić zero, wtedy budżet się bilansuje).

W świetle powyższego, WPF narusza przepisy art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

W latach 2014 -2045, wynik budżetu wykazuje nadwyżkę dochodów nad wydatkami, ale w latach 2014-2026 w kwocie wyższej aniżeli planowane rozchody, w latach 2027-2045 wynik budżetu wykazuje nadwyżkę dochodów nad wydatkami, w sytuacji gdy nie planuje się żadnych rozchodów. W tym stanie faktycznym Rada Miejska zgodnie art. 226 ust. 1 pkt 4 w/w ustawy o finansach publicznych winna określić przeznaczenia nadwyżki planowanej.

W oparciu o art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą sposób sfinansowania spłaty długu.

W § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały w sprawie WPF zamieszczono zapis, iż „:”dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały”. Jednakże załącznik ten nie wyszczególnia sposobu spłaty długu. Zatem w tej części WPF nie wypełnia dyspozycji z art.226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W paragrafie 3 ust. 2 uchwały w sprawie WPF Rada upoważniła Prezydenta do przekazania uprawnień dla kierowników jednostek organizacyjnych Miasta Kalisza, do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, podczas gdy w wykazie przedsięwzięć do WPF, podano jedynie Urząd Miejski jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonania przedsięwzięcia. W świetle powyższego, zapis § 3 ust. 2 pozostaje w sprzeczności z art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium instruktazowo wskazuje, że limit zobowiązań określa granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Zatem Rada Miejska winna przeanalizować podane przedsięwzięcia i wykazać w limicie zobowiązań wielkości planowane do zaciągnięcia a nie już zrealizowane.

Kolegium podnosi, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) obowiązującym od 1 stycznia 2011 roku, określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa. Zgodnie z nim od 1 stycznia 2011 roku jednostki samorządu terytorialnego muszą do zadłużenia wliczać nie tylko kredyty, pożyczki, papiery dłużne, czy zobowiązania wymagalne, ale także zobowiązania wynikające z umów o partnerstwie publiczno-prawnym, leasingu i umów z odroczonym terminem zapłaty dłuższym niż rok.

W związku z tym, organ nadzoru zwraca uwagę, by przeanalizować pod kątem wymogów wynikających z powyższego rozporządzenia tytuły dłużne, które winne być zaliczone do zadłużenia powiatu.

Wskazane w uchwale Kolegium nieprawidłowości Rada Miejska winna wyeliminować na najbliższej sesji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Elżbieta Wróblewska
Elżbieta Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

