

Uchwała Nr 4/261/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 lutego 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza nieważność postanowień § 3 ust. 2 uchwały Nr IV/21/2011 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 26 stycznia 2011r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Margonin na lata 2011-2021 jako podjętych sprzecznie z art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
- II. Stwierdza, że uchwała Nr IV/21/2011 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 26 stycznia 2011r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Margonin na lata 2011-2021 została podjęta z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 1 pkt 6 i art. 227 ust. 2 oraz art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
- III. Uznaje, że naruszenie prawa wymienione w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 3 lutego 2011r. Rady Miasta i Gminy Margonin, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1991r. o samorządzie gminnym i art. 226 i następną ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta i Gminy Margonin na lata 2011 – 2021.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zawiadomiła Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Nr IV/21/2011 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 26 stycznia 2011r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Margonin na lata 2011-2021 z uwagi na sprzeczność jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 23 lutego 2011r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 3 ust. 1 Rada Miejska upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań: „1. związanych z realizacją przedsięwzięć; 2. z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy”. W § 3 ust. 2 Rada upoważniła Burmistrza „do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy”.

Podstawę prawną udzielania upoważnień w zakresie zaciągania zobowiązań stanowią przepisy art. 228 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z wymienionymi przepisami uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (ust. 1).

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 (ust. 2).

Z załącznika Nr 3 – Wykaz przedsięwzięć do WPF wynika, że jako jednostkę odpowiedzialną za realizację przedsięwzięć Rada Miejska wskazała Urząd Miasta i Gminy. W związku z czym zawarte w § 3 ust. 2 upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych jest bezprzedmiotowe. Stąd zasadnym jest orzeczenie o nieważności postanowienia § 3 ust. 2 uchwały.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

W załączniku Nr 1 WPF (wiersz 13) Rada przedstawiła kwotę długu w latach 2011 – 2021. Kwota długu na koniec 2011 roku, wynosi 7.061.629 zł. Jednostka wykazała dług w kwocie 7.062.962 zł, tj. o 1.333 zł wyższą niż wynika z obliczeń. Błędnie wyliczona kwota długu na koniec 2011 roku ma wpływ na prawidłowość kwoty długu ustalonej w następnych latach.

Jak wynika z treści objaśnień do WPF-u (załącznik Nr 2 – tabela pn. prognoza kwoty długu na lata 2011-2021) zaciągnięto zobowiązania z tyt. umów wieloletnich na lata 2012 - 2021 i stanowią kwotę łączną 1.684.356 zł. Z treści podjętych uchwał organu stanowiącego z dnia 27 maja 2010 r. na łączną kwotę 1.720.000 zł:

- Nr XLI/477/2010 w sprawie przyjęcia do wykonania zobowiązania w latach 2012 – 2021 w zakresie finansowania inwestycji pn. „Rozbudowa infrastruktury gazowej na terenie Gminy Margonin” na kwotę 560.000 zł

– Nr XLI/478/2010 w sprawie przyjęcia do wykonania zobowiązania w latach 2012 – 2021 w zakresie finansowania inwestycji pod nazwą „Budowa i modernizacja dróg oraz chodników na terenie Gminy Margonin” na kwotę 1.600.000 zł. Dnia 15 lipca 2010r. RMiG Margonin uchwałą Nr XLIII/497/10 dokonała zmiany powyższej uchwały w zakresie wartości zadania do kwoty 1.160.000 zł.

wskazano, że są to zobowiązania inwestycyjne realizowane poprzez wykup wierzytelności.

Wg złożonych wyjaśnień do WPF-u przy piśmie z dnia 17 lutego 2011r. Gmina w m-cu października 2010r. podpisała umowy na realizację zadań określonych w wyżej podjętych uchwałach:

- dnia 19.10.2010r. Gmina Margonin podpisała umowę Nr ZP-341/37/10 na wykonanie inwestycji polegającej na „Rozbudowie infrastruktury gazowej na terenie Gminy Margonin wraz z finansowaniem wykonywanych robót na kwotę 524.356,- zł brutto. Termin zakończenia robót określono do 31.03.2011 r. Do końca 2010 roku firma realizująca usługi nie przedstawiła żadnych faktur na realizację danego zadania.
- dnia 22.10.2010r. Gmina Margonin podpisała umowę Nr ZP-341/41/10 na wykonanie inwestycji polegającej na „Budowie i modernizacji dróg i chodników na terenie Gminy Margonin – wraz z zapewnieniem finansowania wykonywanych robót na kwotę 1.160.000 zł. Termin zakończenia robót określono do 31.03.2011 r.

Wg oświadczenia Gminy po wystawieniu faktur w 2011r. na wykonanie ww. robót nastąpi cesja wierzytelności na rzecz banku.

Zobowiązania te w łącznej kwocie 1.684.356 zł (tj. rocznie 168.435 zł lub 168.436 zł) stosownie do postanowień § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U Nr 252, poz. 1692) z dniem 1 stycznia 2011r. powinny być zaliczone do kategorii kredytów i pożyczek.

Uwzględniając powyższe Kolegium ustaliło, że kwota długu w poszczególnych latach, wyliczona wg danych wynikających z załącznika Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynosi: 2011r. - 8.745.985 zł, 2012r. - 8.093.709zł, 2013r. - 7.446.093zł, 2014r. - 6.084.953zł, 2015r., 4.423.637zł, 2016r. - 2.912.321 zł, 2017r. - 1.254.311 zł, 2018r. - 862.832zł, 2019r. - 471.353 zł, 2010r. - 169.768 zł, 2021r. -167.102 zł. Wielkość zadłużenia w tych latach jest wyższa niż ustalona w prognozie kwoty długu. Konsekwencją powyższego jest również zaniżenie wskaźników zadłużenia w stosunku do ich faktycznej wielkości. Nieprawidłowe ustalenie w latach 2012 – 2021 kwoty długu narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wielkości spłaty długu nie zapewniają spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań do 2021 roku, tj.: w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową. Z prognozy kwoty długu wynika, iż na koniec 2021 roku długu nie będzie. Wg wyliczeń Kolegium na koniec 2021 roku wielkość długu wyniesie 167.102zł. Narusza to przepisy art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej

prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) obowiązującym od 1 stycznia 2011 roku, określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa. Zgodnie z nim od 1 stycznia 2011 roku jednostki samorządu terytorialnego muszą do zadłużenia wliczać nie tylko kredyty, pożyczki, papiery dłużne, czy zobowiązania wymagalne, ale także zobowiązania wynikające z umów o partnerstwie publiczno-prawnym, leasingu i umów z odroczonym terminem zapłaty dłuższym niż rok. W związku z tym, organ nadzoru zwraca uwagę, by przeanalizować pod kątem wymogów wynikających z powyższego rozporządzenia tytuły dłużne, które winne być zaliczone do zadłużenia gminy.

W załączniku Nr 3 „przedsięwzięcia wykazano zadania, których okres realizacji kończy się w 2011r., tj. Wydatki bieżące – wyposażenie świetlic wiejskich na obszarze Gminy (2010 – 2011); wydatki majątkowe – remont świetlic na obszarze Gminy (2010 – 2011). Zadania te nie stanowią przedsięwzięć w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane w uchwale nieprawidłowości Rada Miasta i Gminy winna wyeliminować na najbliższej sesji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

[Signature]
Krzyszyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

