

Uchwała Nr 4/303/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 23 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

postanowień § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 uchwały Nr IV/20/2011 Rady Miejskiej w Zbąszyniu z dnia 26 stycznia 2011 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbąszyń na lata 2011-2023.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 3 lutego 2011 r. Rada Miejska w Zbąszyniu, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IV/20/2011 Rady Miejskiej w Zbąszyniu z dnia 26 stycznia 2011 r., wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 23 lutego 2011 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 3 ust. 1 uchwały Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań: 1) związanych z realizacją przedsięwzięć, 2) z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Z kolei w § 3 ust. 2 uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1, kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

W ocenie Kolegium, biorąc pod uwagę zapisy załącznika Nr 3 do uchwały dot. przedsięwzięć, brak było podstaw do udzielenia upoważnień, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 uchwały.

Z przepisu art. 228 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, iż uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć; z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych (...). Z kolei z przepisu art. 228 ust. 2 ustawy wynika, że organ stanowiący może upoważnić organ wykonawczy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych j.s.t. do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1. Trzeba jednak pamiętać, że takie upoważnienia odnoszą się zawsze do ustalonego w uchwale (w tym przypadku w zał. Nr 3) wykazu przedsięwzięć. Analiza załącznika Nr 3 do uchwały wykazała, że w wykazie przedsięwzięć nie wykazano „umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”, będących przedsięwzięciami w rozumieniu art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Ustalono również, że w odniesieniu do wszystkich wykazanych w załączniku Nr 3 przedsięwzięć (projektów, programów, zadań), jako jednostkę odpowiedzialną za realizację zadania/ koordynującą zadanie wykazano Urząd Miejski w Zbąszyniu.

Mając powyższe na względzie orzeczono o nieważności postanowień § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 badanej uchwały.

Ponadto wskazuje się, że analiza załącznika Nr 1 do uchwały wykazała, że w roku 2012 dokonano wyłączeń z art. 170 ust. 3 i 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na kwotę 1.697.912 zł na podstawie umowy zawartej w dniu 8.02.2010 r. o przyznanie pomocy Nr 00111-6921-UM 1500162/10 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013. Z umowy wynika, iż pomoc będzie przyznawana w dwóch transzach - pierwsza w wysokości 1.697.912,00 zł, druga 2.302.088,00 zł.

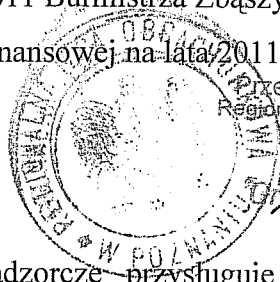
W § 7 umowy Gmina zobowiązała się złożyć wniosek o płatność:

- po zakończeniu realizacji pierwszego etapu operacji – w terminie od dnia 1 listopada do dnia 30 listopada 2011 r.
- po zakończeniu realizacji drugiego etapu operacji w terminie od dnia 1 października do dnia 30 października 2012 r.

W uchwale budżetowej na 2011 rok zaplanowano przychody z tytułu zaciągnięcia pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (§ 903) – 1.697.912 zł. Rozchodów z tytułu spłat (§ 963) nie zaplanowano.

Wobec powyższego kwota 1.697.912,00 zł podlega wyłączeniu z kwoty długu w roku 2011, a w 2012 r. kwota wyłączenia winna wynosić 2.302.088,- zł.

Powyższa nieprawidłowość nie jest jednak przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego, gdyż została wyeliminowana zarządzeniem Nr 13/2011 Burmistrza Zbąszynia z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2011 – 2023.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grzyzyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

