

Uchwała Nr 5/418/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 9 marca 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Kłodawie z dnia 11 lutego 2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta na lata 2011-2021 z powodu sprzeczności z art. 227 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 21 lutego 2011 roku, Rada Miejska w Kłodawie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i art. 121 ust. 8 oraz art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2021.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr V/26/2011 z dnia 11 lutego 2011, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 9 marca 2011 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 9 marca 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

1. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”:

- w wierszu 13 wykazano kwotę długu na koniec roku 2012 w wysokości 9.900.640,93 zł, podczas gdy z wyliczeń dokonanych na podstawie danych przedstawionych w załączniku wynika, iż kwota ta wyniesie 11.546.247,93 zł (na powyższą kwotę składa się dług na koniec

2011 r. w wysokości 11.284.424,93 plus planowane na 2012 przychody 1.645.607 zł, minus planowane na 2012 rozchody 2.868.568 zł). Błędnie wykazana została również kwota długu w latach 2013-2021. Dług na koniec roku 2021 wykazano w wysokości „0”. Z wyliczeń natomiast wynika, że dług na koniec roku 2021 wyniesie 8.416.247,93 zł. Z powyższego wynika, że prognozowana w poszczególnych latach kwota długu została ustalona w kwotach niższych niż wynika to z dotychczasowego poziomu zadłużenia i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Zatem prognoza kwoty długu nie została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest sprzeczne z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

- w latach 2014-2018 relacja łącznej kwoty przypadającej do spłat rat zobowiązań wraz z odsetkami do planowanych dochodów pomimo, że nie obejmuje spłat planowanych do zaciągnięcia kredytów po roku 2011, przekroczy średnią arytmetyczną, o której mowa w art. 243 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. w załączniku nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2011 - 2020” dla zadania pn. „Kompleks C Zespołu Szkół w Kłodawie” łączne nakłady finansowe wykazano w kwocie 9.000.000 zł, a limit zobowiązań ustalono w wysokości 950.000 zł. Z objaśnień nie wynika natomiast czy została zawarta umowa na realizację tego zadania.

W kolumnie „limit zobowiązań” należy wykazać granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W przypadku zawarcia już umowy na realizację całego przedsięwzięcia nie należy wykazywać limitu zobowiązań, bądź należy umniejszyć jego kwotę o kwoty wynikające z zawartych umów. Limit zobowiązań może być także niższy niż łączne nakłady, jeśli JST planuje, iż część prac w ramach przedsięwzięcia zrealizowana zostanie przez własną jednostkę organizacyjną. Wówczas JST dokonuje wydatków budżetowych, ale nie zawiera umów generujących zobowiązanie.

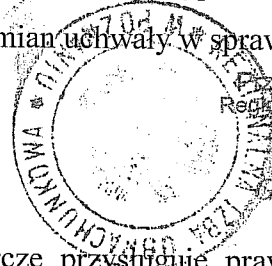
Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Ponadto przy sposobności, Kolegium Izby informuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również:

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,

- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*G. Wróblewska*  
Grazyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

