

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 grudnia 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowienia § 2 uchwały Nr 17/2011 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” z dnia 28 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” na lata 2011 – 2014, została podjęta sprzecznie z przepisem art. 228 ust. 2 w związku z przepisem art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 5 grudnia 2011 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” uchwaliło wieloletnia prognozę finansową na lata 2011 – 2014.

W postanowieniu § 2 uchwały Zgromadzenie Związku ustaliło, iż:

„Upoważnienia się Zarząd Związku do:

1. zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Związku i których płatności wykraczają poza rok budżetowy,
2. do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 Kierownikowi Jednostki Realizującej Projekt.”

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr 17/2011 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” z dnia 28 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego Koniński Region Komunalny na lata 2011 – 2014 z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 28 grudnia 2011 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 28 grudnia 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący (Zgromadzenie Związku) jest uprawniony do udzielenia zarządowi jednostki samorządu terytorialnego (Zarządowi Związku) upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W myśl przepisu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wykaz przedsięwzięć określany jest w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej. Przedsięwzięciami są również umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, o czym ustawodawca przesądził w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” na lata 2011 – 2014 nie zawiera postanowień o uchwaleniu wykazu przedsięwzięć. Skutkiem tego przedmiotowa uchwała nie zawiera załącznika określającego przedsięwzięcia. W związku z tym zawarte w § 2 upoważnienie dla Zarządu Związku do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Związku Międzygminnego i których płatności wykraczają poza rok budżetowy jest bezprzedmiotowe. Również bezprzedmiotowe jest udzielenie upoważnienia dla Zarządu Związku do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań Kierownikowi Jednostki Realizującej Projekt, także z tego powodu, że jednostka ta na dzień podjęcia uchwały była zlikwidowana. Stąd zasadnym jest orzeczenie o nieważności wadliwego postanowienia § 2 uchwały w całości.

Kolegium Izby wskazuje także, że uchwała w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” na lata 2011 – 2014 została podjęta z naruszeniem ustawowego terminu wynikającego z przepisu art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. W 2011 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny” nie podjęło uchwały budżetowej i uchwała budżetowa na 2011 r. została uchwalona przez Kolegium Izby. Ta okoliczność nie usprawiedliwia przyczyn dla których uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2014 nie została podjęta na pierwszym zwołanym w 2011 roku Zgromadzeniu Związku Międzygminnego „Koniński Region Komunalny”.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grazyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

