

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 5 maja 2016 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 6 uchwały Nr XXIII/158/2016 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 7 kwietnia 2016 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Powiatu Średzkiego oraz zasad ich zbywania nabywania i wykupu, z powodu ich sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 15 kwietnia 2016 roku Rada Powiatu, powołując się na przepisy art. 12 pkt 8 lit. b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) oraz art. 2 pkt 5, art. 33 pkt 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2015 r. poz. 238), postanowiła o emisji obligacji, ustalając jednocześnie zasady ich zbywania i wykupu.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym zawiadomiła przedstawiciela Jednostki o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 5 maja 2016 roku.

Postanowieniem § 6 badanej uchwały Rada Powiatu upoważniła Zarząd Powiatu Średzkiego do:

- 1) dokonywania wszelkich czynności związanych z organizacją emisji obligacji, w tym w szczególności zbywania, nabywania i ich wykupu,
- 2) wypełnienia świadczeń wynikających z obligacji.

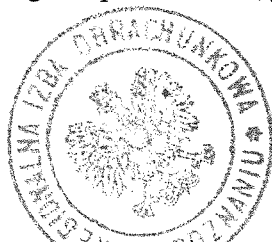
Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit. b ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących: emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Stosownie do przepisów art. 262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd. Dla ważności wskazanych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego.

Regulacja § 6 przedmiotowej uchwały stanowi ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa również w art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Przepis ten stanowi, iż zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa. Przepisy ustawy o samorządzie powiatowym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom powiatu, to jest radzie oraz zarządowi. Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

W ocenie Kolegium Rada Powiatu Średzkiego przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień Zarządu, jako organu upoważnionego do dokonywania tych czynności (wskazanych w § 6 uchwały) z mocy prawa.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie ~~nadzorcze~~ przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

