

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 czerwca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 3 uchwały Nr XVIII/125/16 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 29 kwietnia 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu z przeznaczeniem na „Budowę kanalizacji przy ulicy Żwirki i Wigury w Bojanowie i Gołaszynie”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 maja 2016 roku Rada Miejska w Bojanowie - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - zadecydowała w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na finansowanie zadania pn.: „Budowę kanalizacji przy ulicy Żwirki i Wigury w Bojanowie i Gołaszynie”. Postanowieniem § 3 uchwały Rada ustaliła, że: „Upoważnia się Burmistrza Bojanowa do zawarcia umowy pożyczki o której mowa w § 1”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 2 czerwca 2016 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W ocenie Kolegium zakres regulacji § 3 uchwały nie znajduje umocowania w powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisach. Przepisy te bowiem uprawniają organ stanowiący do podjęcia „decyzji” w sprawie zaciągnięcia pożyczki (kredytu) i wskazania źródeł spłaty tego zobowiązania.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że stosownie do przepisów art. 262 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, a w gminie czynności tych dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta.

Postanowienia uchwał organu stanowiącego nie mogą regulować kwestii, które zostały uregulowane ustawowo, ani też wykroczać poza granice przypisanych temu organowi kompetencji. Tym samym zakres regulacji § 3 przedmiotowej uchwały stanowi ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa również w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, to jest radzie i wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Rada Miejska Bojanowa, upoważniając Burmistrza Gminy do zawarcia umowy pożyczki, przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień organu wykonawczego, jako upoważnionego do zaciągnięcia pożyczek oraz zobowiązań związanych z zabezpieczeniem ich spłaty, działała sprzecznie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło jak na wstępie.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

