

Uchwała Nr 1/40/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w związku art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXVI/296/16 Rady Gminy Suchy Las z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2017-2029, podjęta została z naruszeniem przepisów powołanych w treści uzasadnienia.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 23 grudnia 2016 r., Rada Gminy Suchy Las powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, z późn. zm.) – dalej jako u.f.p. uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suchy Las na lata 2017-2029.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 10 stycznia 2017 r. Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w w/w dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie natomiast z przepisami art. 226 ust. 1 pkt 3 i 5 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz

planowanego do zaciągnięcia.

Analiza uchwały Rady Gminy Suchy Las w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2029 wykazuje różnice w stosunku do danych wykazanych w uchwale budżetowej na rok 2017 w zakresie wyniku budżetu oraz przychodów, co obrazuje tabela zamieszczona poniżej.

| Lp. | Wyszczególnienie | WPF 2017 | Budżet 2017 | WPF - Budżet |
|-----|---|---------------|----------------|--------------|
| 3 | Wynik budżetu | -6 451 878,00 | -6 454 378,00 | 2 500,00 |
| 4 | Przychody budżetu | 8 369 432,90 | 8 371 932,90 | -2 500,00 |
| 4.2 | Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy | 4 419 432,90 | 4 421 932,90 | -2 500,00 |

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdza, że uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozie Finansowej została w powyższym zakresie podjęta z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 1 pkt 3 i 5 oraz art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w załączniku Nr 2 do uchwały p.n. „Wykaz przedsięwzięć” błędnie określono limit zobowiązań dla następujących zadań:

1) „Rewitalizacja stacji kolejowych na trasie 354 Poznań-Piła wraz z węzłami przesiadkowymi (Złotniki, Gołęczewo, Chłudowo)”, dla którego limit zobowiązań określono w wysokości 7.550.000,00 zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 7.050.000,00 zł.

2) „Rozwój infrastruktury kulturalno - edukacyjnej na terenie Gminy Suchy Las”, dla którego limit zobowiązań określono w wysokości 16.800.000,00 zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 16.620.000,00 zł.

3) „Rozwój infrastruktury turystyczno - rekreacyjnej na terenie gminy Suchy Las”, dla którego limit zobowiązań określono w wysokości 2.390.000,00 zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 2.365.000,00 zł.

4) „Rozwój infrastruktury wodno-ściekowej na terenie gminy Suchy Las”, dla którego limit zobowiązań określono w wysokości 41.172.950,00 zł, podczas gdy limit wydatków wynosi 35.372.950,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 226 u.f.p. integralną część uchwały w sprawie WPF stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość w/w załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 u.f.p., zgodnie z którym dla każdego przedsięwzięcia określa się odrębnie: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia,

okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach, limit zobowiązań.

Kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W przypadku zawarcia umowy np. w roku poprzednim na realizację całego przedsięwzięcia nie należy wykazywać limitu zobowiązań, bądź należy umniejszyć jego kwotę o kwoty wynikające z zawartych umów. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Natomiast limit wydatków ulega zmniejszeniu stosownie do stopnia realizacji wydatków.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdza, że uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej została w powyższym zakresie podjęta z naruszeniem przepisu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że ww. naruszenia prawa mają charakter nieistotny.

Jednocześnie opisane nieprawidłowości winny zostać wyeliminowane przez Radę Gminy przy najbliższej zmianie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

