

z dnia 10 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr LII/338/17 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przekazaną tutejszej Izbie w dniu 20 grudnia 2017 r. Rada Powiatu Jarocińskiego, powołując się na przepisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) ustaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 10 stycznia 2018 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *Nadwyżki w latach 2018 – 2030 przeznaczone zostaną na sfinansowanie rozchodów w wysokościach określonych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.*

Jednakże z analizy wyżej wskazanego załącznika Nr 1 wynika, że w 2018 roku wynikiem budżetu jest deficyt, a nie nadwyżka. Nadto w latach 2028 – 2030 budżet jest zrównoważony – brak nadwyżki budżetu.

Tym samym postanowienie przywołanego wyżej § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały narusza przepis art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto analiza ww. załącznika Nr 1 wykazała, że w latach 2019 – 2026 nie określono przeznaczenia dla całych kwot nadwyżki (poz.10.1). Prezentuje to poniższe zestawienie.

(w zł)

Rok	Wielkość nadwyżki budżetu	Kwota nadwyżki budżetu, dla której nie określono przeznaczenia
2019	2.779.736	1.140.000
2020	2.683.868	1.080.000
2021	2.599.360	1.200.000
2022	2.800.000	1.600.000
2023	2.950.000	1.600.000
2024	3.150.000	2.400.000
2025	3.580.000	2.580.000
2026	3.700.000	3.000.000

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

Zatem niepełne określenie przeznaczenia nadwyżki budżetu narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto z załącznika Nr 1 wynika, że w latach 2018 -2020 Powiat będzie spłacał część swojego długu wydatkami (poz. 14.2, 14.3). Jednakże w załączniku tym nie określono, jakiego rodzaju zobowiązań spłaty te dotyczą (poz. 14.3.1, poz.14.3.2, poz.14.3.3). Obowiązek określenia powyższego wyniku z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

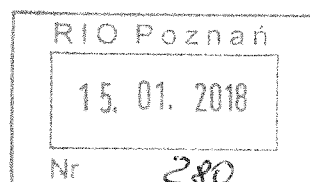
Nadto Kolegium Izby wskazuje w tabeli poniżej na wystąpienie rozbieżności pomiędzy podjętą przez Radę Powiatu Jarocińskiego na tej samej sesji w dniu 15 grudnia 2017 r. uchwałą Nr LII/339/17 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Jarocińskiego na 2018 rok, a ww. uchwałą Nr LII/338/17 w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030 , gdyż:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	(w zł)
		2018	2018	WPF - Budżet
11.1	Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	43.734.504,57	43.743.504,57	- 9.000,00
11.4	Wydatki inwestycyjne kontynuowane	1.515.000	21.232.013	50.000
11.5	Nowe wydatki inwestycyjne	19.767.013		
12.1	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3	4.066.871,02	4.066.868,10	2,92
12.1.1	w tym środki określone w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy	3.798.746,23	3.913.880,55	-115.134,32
12.3.1	w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (wydatki bieżące)	3.773.269,64	3.888.403,96	-115.134,32

Mimo, że zakres ww. danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to uchwalając WPF należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej, a zatem należy przestrzegać zasady, aby dane wykazywane w Prognozie spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

Kolegium Izby uznało, iż wyżej określone nieprawidłowości w postanowieniu § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały, jak i w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały naruszają prawo w sposób nieistotny.

Jednakże Kolegium Izby wskazuje na konieczność wyeliminowania wyżej określonych nieprawidłowości poprzez stosowną zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska