

Uchwała Nr 1/46/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr LXVI/649/2017 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2018 - 2041, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przekazaną tutejszej Izbie w dniu 18 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Jarocinie - powołując się na przepisy: ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92) - uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Jarocin na lata 2017 - 2041.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LXVI/649/2017 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2018 - 2041, wyznaczając jednocześnie termin badania tejże uchwały na dzień 10 stycznia 2018 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ww. uchwały Rady Miejskiej w Jarocinie postanowiono, że *Uchwała się Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Jarocin obejmującą dochody bieżące i majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz wskaźniki wynikające z art. 243 ustawy z dnia*

27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz.2077) zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały.

Jednocześnie w § 2 tej uchwały postanowiono, że *Uchwała się Wykaz przedsięwzięć do WPF zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały.*

Analiza wyżej przywołanego załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały wykazała, że w jego części zawierającej Informacje uzupełniające o wybranych wydatkach budżetowych:

- w poz. 11.1 – Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wykazano prognozowany poziom tych wydatków w 2018 roku w kwocie 33.021.361 zł, jest to wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2017 (przedstawionego jako dane historyczne w przedmiotowej uchwale) o kwotę 973.966,18 zł. Natomiast w roku 2019 prognozuje się, iż ww. wydatki stanowiąc będą kwotę 30.282.791,87 zł, tj. nastąpi zmniejszenie tychże wydatków o 8,29 % w odniesieniu do roku 2018. W latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, tj w latach 2020 – 2041 poziom wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oscyluje średnio wokół kwoty ok. 30,5 mln zł.
- w poz. 11.2 – Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego, wykazano prognozowany poziom tychże wydatków w 2018 w kwocie 7.145.710 zł. W następnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową następuje systematyczny spadek wielkości tychże wydatków – w roku 2041 wydatki te osiągną poziom jedynie 4.684.502 zł. Zatem wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego są w 2041 roku mniejsze o 2.461.208 zł od ich wielkości planowanej w roku 2018.

W objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do wyżej wskazanych prognozowanych wielkości wydatków:

- na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w szczególności do spadku poziomu tychże wydatków w 2019 r. o 8,29 % w odniesieniu do roku 2018
- związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego tj. do systematycznego spadku poziomu tychże wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Kolegium Izby podnosi, iż zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.

Zgodnie z postanowieniem art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą

co najmniej dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancji i poręczenia.

Zatem realne winny być wszystkie wydatki bieżące objęte wieloletnią prognozą finansową, w tym w szczególności prognozowane wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, jak i planowane wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby ustalenie wyżej wskazanych wydatków bieżących na poziomach określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jarocin na lata 2018 – 2041 bez wskazania w objaśnieniach przyjętych wartości przyczyn ustalenia tychże wydatków w określonych wyżej wielkościach skutkuje tym, iż przyjęte wielkości nie spełniają warunku realności planowania. Wydatki te w poszczególnych latach winny zostać ustalone na realnych poziomach.

Ponadto z analizy załącznika Nr 2 określającego przedsięwzięcia wynika, iż w załączniku tym ujęto przedsięwzięcie pn. „Objęcie udziałów w Spółce JFPK – Podwyższenie kapitału spółki” o ustalonym okresie realizacji obejmującym lata 2015 – 2032. Natomiast limity wydatków ustalono w latach 2019 – 2032. Łączne nakłady dla tego przedsięwzięcia w kwocie 22.299.000 zł są równe sumie limitów wydatków w latach objętych prognozą oraz ustalonemu limitowi zobowiązań. Zatem na to przedsięwzięcie nie poniesiono żadnych wydatków, nie zawarto umowy, gdyż ustalony limit zobowiązań jest równy łącznym nakładom oraz jak to wyżej wskazano jest równy sumie wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Tym samym ustalony okres realizacji tego przedsięwzięcia wymaga weryfikacji, urealnienia. Wskazane wyżej przedsięwzięcie zostało wprowadzone do wieloletniej prognozy w 2015 r., jednakże na skutek zmian dokonywanych w kolejnych wieloletnich prognozach finansowych wydatki na to przedsięwzięcie nigdy nie były realizowane.

Stosownie do postanowienia art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach
- 5) limity zobowiązań.

Wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3 – 5 winny być ze sobą skorelowane.

Zatem niewłaściwe określenie okresu realizacji przedsięwzięcia narusza przepis art. 226 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły Kolegium Izby uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

W celu wyeliminowania wskazanych nieprawidłowości Rada Miejska w Jarocinie winna dokonać stosownej zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jarocin na lata 2018 – 2041.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

