

Uchwała Nr 1/48/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXVIII/336/2017 Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pleszew na lata 2018 – 2032, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 20 grudnia 2017 r., Rada Miejska w Pleszewie, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta i Gminy Pleszew na lata 2018 - 2032.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta i Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 10 stycznia 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Rada Miejska określiła szczegółowe postanowienia dotyczące realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Analiza postanowień treści załącznika nr 2 do uchwały wykazała błędnie określony limit zobowiązań dla nw. przedsięwzięć:

- „Zimowe utrzymanie dróg, ulic, chodników i placów na terenie Miasta i Gminy Pleszew” (poz. 1.3.1.15) w kwocie 500.050 zł, podczas gdy jest to przedsięwzięcie realizowane w latach 2017-2018, łączne nakłady finansowe na to przedsięwzięcie wynoszą 500.050 zł, a limit wydatków na 2018 rok ustalony został w kwocie 444.750 zł;
- „Remont nawierzchni parkingu przed cmentarzem komunalnym” (poz. 1.3.2.28) w kwocie 117.200 zł, podczas gdy jest to przedsięwzięcie realizowane w latach 2017-2018, łączne nakłady finansowe na to przedsięwzięcie wynoszą 117.200 zł, a limit wydatków na 2018 rok ustalony został w kwocie 100.000 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, dla każdego przedsięwzięcia należy określić limit zobowiązań. Wymóg ten jest spełniony w sytuacji, gdy limit ten zostanie ustalony we właściwej wysokości. Limit zobowiązań, o którym mowa w przywołanym już przepisie, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Limit zobowiązań nie może być zatem nigdy wyższy niż suma limitów wydatków przypadających na wszystkie lata realizacji przedsięwzięcia, a w szczególności te, które jeszcze pozostały do realizacji. W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby w tej części badana uchwała podjęta została z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

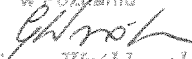
Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny. Kolegium Izby wskazuje jednak na konieczność dokonania zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pleszew w celu doprowadzenia do jej zgodności z prawem.

Dodatkowo Kolegium informuje, że występuje rozbieżność pomiędzy zał. Nr 1 do WPF i budżetem na 2018 r., bowiem w zał. Nr 1 (poz. 11.2) wykazano wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 6.879.051,00 zł, podczas gdy z budżetu wynika kwota 7.048.551,00 zł (różnica wynosi 169.500,00 zł).

Mimo że zakres ww. danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to uchwalając WPF należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane

zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej, a zatem należy dążyć do tego, aby dane wykazywane w Prognozie (szczególnie na etapie jej uchwalania) spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu


Grażyna Wróblewska

