

**Uchwała Nr SO-0950/41/19/2019**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 lipca 2019 roku

w sprawie: wydania na wniosek pożyczkobiorcy opinii o możliwości spłaty pożyczki.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Karol Chyra

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869), po rozpoznaniu przedłożonego wniosku Wójta Gminy Dominowo z dnia 19 lipca 2019 r. w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki w kwocie 80.000,00 zł, wyraża:

**opinię pozytywną  
o możliwości spłaty pożyczki**

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Dominowo pismem z dnia 19 lipca 2019 r. (wpływ 23 lipca 2019 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w wysokości 80.000,00 zł, którą Jednostka zamierza zaciągnąć w III kwartale 2019 r. na dofinansowanie zadania inwestycyjnego p.n. „Termomodernizacja – wymiana źródła ciepła w budynku Ośrodka Zdrowia w Dominowie”.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się ze zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Rada Gminy Dominowo podjęła uchwałę Nr X/61/2019 z dnia 17 lipca 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja – wymiana źródła ciepła

w budynku Ośrodka Zdrowia w Dominowie”. Przedmiotową uchwałą postanowiono zaciągnąć pożyczkę w wysokości 80.000,00 zł.

W budżecie Gminy Dominowo na 2019 rok - po zmianach dokonanych uchwałą Nr X/62/2019 z dnia 17 lipca 2019 r. zmieniającą uchwałą budżetową na rok 2019 zaplanowane zostały dochody w wysokości 12.955.307,33 zł i wydatki w wysokości 14.277.307,33 zł. Deficyt budżetu ustalono w kwocie 1.322.000,00 zł.

Jako źródło sfinansowania deficytu podano przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

W przychodach zaplanowano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) – 170.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) – 2.260.000,00 zł. W rozchodach zaplanowano spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.108.000,00 zł.

W planie wydatków majątkowych (zał. Nr 5 do uchwały Nr X/62/2019 z 17 lipca 2019 r.) w rozdziale 85121 – Lecznictwo ambulatoryjne, § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych zaplanowano środki w kwocie 176.000,00 zł, z przeznaczeniem na zadanie „Termomodernizacja – wymiana źródła ciepła w budynku Ośrodka Zdrowia w Dominowie”.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. wynika, że zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek Gminy Dominowo wynosiły 4.624.526,31 zł. Po zaciągnięciu planowanych w budżecie przychodów zwrotnych w kwocie 2.260.000,00 zł, i spłat rat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 1.108.000,00 zł, zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniesie 5.776.526,31 zł, co stanowić będzie 44,59 % planowanych dochodów budżetu Gminy na rok 2019.

Biorąc pod uwagę opiniowaną pożyczkę oraz wcześniej zaciągnięte zobowiązania relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie od roku 2019 do roku 2028 kształtować się będzie następująco:

	na podstawie tabeli dołączonej do wniosku			na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (uchwała Nr X/63/2019 z dnia 17.07.2019 r.)		
Rok	Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ufp – obrazująca dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań gminy w poszczególnych latach	Rzeczywisty wskaźnik spłaty zobowiązań gminy - bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń - do dochodów ogółem	Rzeczywisty wskaźnik spłaty zobowiązań gminy - po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń - do dochodów ogółem	Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ufp – obrazująca dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań gminy w poszczególnych latach	Rzeczywisty wskaźnik spłaty zobowiązań gminy - bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń - do dochodów ogółem	Rzeczywisty wskaźnik spłaty zobowiązań gminy - po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń - do dochodów ogółem
1	2	3	4	5	6	7
2019	8,10%	9,66%	6,96%	8,10%	9,68%	6,98%
2020	5,74%	8,14%	5,36%	5,74%	7,71%	4,94%
2021	6,86%	7,57%	4,85%	6,86%	8,79%	6,07%
2022	7,87%	6,59%	4,52%	7,87%	7,81%	5,74%

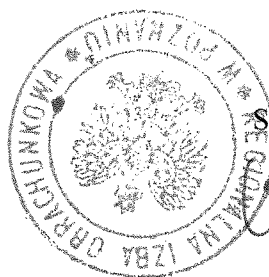
2023	10,52%	8,25%	8,25%	10,52%	8,56%	8,56%
2024	10,63%	6,96%	6,96%	10,63%	7,43%	7,43%
2025	10,63%	2,67%	2,67%	10,62%	3,50%	3,50%
2026	9,36%	2,54%	2,54%	9,35%	3,28%	3,28%
2027	7,88%	2,40%	2,40%	7,88%	2,96%	2,96%
2028	6,70%	0,76%	0,76%	6,70%	1,17%	1,17%

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019–2021 prognozowana spłata zobowiązań Gminy – bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń - przekracza relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń – w latach 2019-2028 – relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniona.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy. W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.