

Poznań, 19 listopada 2019 r.

WK-0913/ 5 /2019

Pani
Beata Rychła
Dyrektor
Centrum Usług Wspólnych
w Zbąszyniu

Wystąpienie pokontrolne

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), informuję o wynikach doraźnej kontroli gospodarki finansowej w zakresie prawidłowości dokonywania wydatków na wypłatę wynagrodzeń nauczycieli w szkołach i placówkach, których obsługa prowadzona jest przez CUW w Zbąszyniu oraz sporządzenia sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli za rok 2018.

Ustalenia kontroli zostały zawarte protokole, podpisanym w dniu 27 września 2019 roku, którego jeden egzemplarz pozostawiono w kontrolowanej jednostce. Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. Kontrola osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn. zm.) wykazała, że za 2018 r. wypłacono dodatki uzupełniające dla nauczycieli stażystów w łącznej kwocie 3.319,17 zł.

Jednostka sporządziła „Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę Zbąszyń za 2018 r.” w dniu 5.02.2019 r. Formularz sprawozdania został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu, organowi stanowiącemu kontrolowanej jednostki samorządu terytorialnego, dyrektorom jednostek oświatowych prowadzonych przez tę jednostkę oraz związkom zawodowym zrzeszającym nauczycieli, zgodnie z art. 30a ust. 5 ustawy Karta Nauczyciela.

W dniu 19.02.2019 r. jednostka sporządziła korektę „Sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę Zbąszyń za 2018 r.” Formularz korekty sprawozdania również został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu, organowi stanowiącemu kontrolowanej jednostki samorządu terytorialnego, dyrektorom jednostek oświatowych prowadzonych przez tę jednostkę oraz związkom zawodowym zrzeszającym nauczycieli.

Z korekty „Sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę Zbąszyń za 2018 r.” wynika, że po ustaleniu średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli stażystów, kontraktowych, mianowanych i dyplomowanych, oraz porównaniu wynagrodzeń z faktycznie wypłaconymi przez Gminę w 2018 r. wynagrodzeniami ustalono, że wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w

art. 30 ust. 3 w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 nie osiągnęli nauczyciele stażyści. Kwota różnicy w tej grupie nauczycieli wynosiła łącznie 3.319,17 zł. Nauczycielom stażystom wypłaty dodatku uzupełniającego dokonano w dniach 28.01.2019 r. oraz 20.02.2019 r. (po korekcie Sprawozdania).

W powyższym zakresie zostały złożone następujące wyjaśnienia:

„Zgodnie z art.30a ustawy z dnia 26.01.1982r. Karta Nauczyciela po dokonaniu analizy wydatków poniesionych w 2018r. na wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w dniu 28.01.2019r. został wypłacony jednorazowy dodatek uzupełniający nauczycielom stażystom. Do wydatków doliczono wynagrodzenia za zajęcia prowadzone przez nauczycieli w ramach programu „ Nowoczesny Zbąszyń, Nowoczesna Wielkopolska dzięki pracy u podstaw”, finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Wynagrodzenia za zajęcia prowadzone przez nauczycieli w ramach programu wypłacane były w formie godzin ponadwymiarowych, które nie miały wpływu na średnioroczną strukturę zatrudnienia. Na podstawie art.35a wynagrodzenia te nie powinny być uwzględnione przy obliczaniu kwot wydatkowanych na średnie wynagrodzenia nauczycieli. Uwzględniając wyjaśnienia i stanowisko RIO – pismo RIO w Kielcach, znak: WI.44.41.2018 z 3 grudnia 2018r. należało dokonać korekty sprawozdania, natomiast różnice wypłacono nauczycielom w dniu 20.02. 2019r.

W dniu 28.01.2019 wypłacono jednorazowy dodatek uzupełniający Pani (...) w wysokości 239,41zł a powinna otrzymać dodatek w wysokości: 335,72zł i 239,41zł sygnatura umowy UP_73 i UP_151. Pani (...) wykazana była w dwóch pozycjach, jednak program płacowy wczytał tylko kwotę z sygnatury UP_151 tj. 239,41. Dokonując korekty sprawozdania ze średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego za 2018 rok należało wypłacić całą kwotę po korekcie z sygnatury UP_73 w wysokości 451,54 zł .”

2. Kontrola wydatków na wypłatę wynagrodzeń nauczycieli, zatrudnionych w jednostkach, obsługiwanych przez Centrum Usług Wspólnych w Zbąszyniu na podstawie przyjętej do kontroli próby tj. nauczycieli zatrudnionych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Zbąszyniu za czas udziału w strajku w dniach 08.04.2019 r. – 27.04.2019 r. wykazała, że:

- a) W kontrolowanej jednostce do akcji strajkowej przystąpiło 70 nauczycieli. Wynagrodzenie nauczycieli (zasadnicze, dodatki: za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny) Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zbąszyniu za kwiecień 2019 r. zostało wypłacone z góry w dniu 02.04.2019 r. Wynagrodzenia naliczono na podstawie dokumentów określających ich wysokość.
- b) W związku z nieświadczeniem pracy w okresie strajku, 70 nauczycielom biorącym w nim udział dokonano umniejszenia wynagrodzenia, do którego nie nabyli prawa za ten czas. Umniejszenia wynagrodzenia dokonano w następnym okresie płatności tj. w dniu 02.05.2019 r. (w którym nastąpiła wypłata wynagrodzenia za maj 2019 r.). Łączna kwota umniejszenia wynagrodzenia za okres nieświadczenia pracy w miesiącu kwietniu 2019 r. w badanej w trakcie kontroli próbie nauczycieli wyniosła 15.054,15 zł.

- c) Kwota umniejszenia wynagrodzenia ustalona została w sposób określony w § 12 rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 927).
- d) W trakcie kontroli nie stwierdzono przypadków rekompensowania nauczycielom umniejszonego wynagrodzenia w formie nieuprawnionych dodatków do wynagrodzenia, czy wypłacania nagród.
3. Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i doraźne było wypłacane za faktycznie przepracowaną liczbę godzin wynikającą z zestawień przekazywanych przez Zespół Szkolno-Przedszkolny w Zbąszyniu w wysokości ustalonej zgodnie z przepisami § 6 uchwały Nr XX/211/2016 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki obliczania i przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, za wyjątkiem wynagrodzenia wypłaconego jednemu nauczycielowi, któremu w kontrolowanym okresie wypłacono wynagrodzenie z powyższych tytułów zaniżone łącznie o kwotę 117,50 zł, w tym w miesiącu kwietniu o 42,30 zł oraz w miesiącu maju o 75,20 zł. Złożone na tą okoliczność wyjaśnienia Głównej księgowej były następujące:
- „Wynagrodzenie za jedną godzinę ponadwymiarową ustala się dzieląc stawkę wynagrodzenia zasadniczego przez miesięczną liczbę obowiązkowego wymiaru zajęć. Pani (...) od 01.09.2018r. w programie płacowym błędnie miała wprowadzone pensum godzin - było 19/19, a powinno być 18/18. W związku z tym od m-ca września 2018 ponownie zostanie przeliczona stawka za nadgodzinę i nastąpi rozliczenie za cały okres. ”*
4. Główna księgowa została zatrudniona w Centrum Usług Wspólnych w Zbąszyniu na podstawie Porozumienia Nr 1/2018 w sprawie przeniesienia pracownika samorządowego, zawartego w dniu 2.01.2018r. pomiędzy Urzędem Miejskim w Zbąszyniu reprezentowanym przez Burmistrza Zbąszynia Pana Tomasza Kurasińskiego, a Centrum Usług Wspólnych w Zbąszyniu reprezentowanym przez Dyrektora Panią Monikę Perz. W Porozumieniu w § 1 wskazano *„Postanawia się z dniem 01.01.2018 r. Panią Beatę Rychłą, zatrudnioną u Przekazującego na stanowisku Inspektora (Referat Obsługi Placówek Oświatowych), przenieść do Przyjmującego na stanowisko Głównej Księgowy.”*
- W § 4 Porozumienia wskazano *„Przyjmujący będzie zatrudniać Pracownika na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony na pełen etat. Szczegółowe warunki pracy i płacy zostaną niezwłocznie określone pomiędzy Przyjmującym a Pracownikiem”*.
- W trakcie kontroli nie zostały przedłożone szczegółowe warunki pracy i płacy Głównej księgowej. W tej sprawie Główna księgowa złożyła następujące wyjaśnienie:
- „Funkcję głównego księgowego Centrum Usług Wspólnych w Zbąszyniu pełni Pani Beata Rychła na podstawie porozumienia w sprawie przeniesienia pracownika samorządowego zawartego dnia 2 stycznia 2018 r. pomiędzy Urzędem Miejskim w Zbąszyniu, a Centrum Usług Wspólnych. Powierzenie obowiązków i odpowiedzialności z zakresu gospodarki finansowej nastąpiło pismem nr*

CUW.012.1.2018 z dnia 2 stycznia 2018 r. Warunki płacy zmieniły się w zakresie przyznanego dodatku funkcyjnego. Pozostałe warunki pracy i płacy pozostały bez zmian."

Od dnia 1 października 2019 r. Pani Beata Rychła pełni funkcję Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Zbąszyniu.

Przedstawiając Pani Dyrektor ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wnosi o ich wykorzystanie w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz podjęcia skutecznych działań dla ich wyeliminowania w dalszej działalności poprzez realizację następujących wniosków pokontrolnych:

1. Na bieżąco analizować wysokość naliczonych wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w placówkach objętych obsługą w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń i informować o stwierdzonych różnicach dyrektorów jednostek oświatowych oraz organ prowadzący.
2. Przy wypłacaniu wynagrodzeń za godziny nadwymiarowe oraz godziny zastępstw doraźnych przestrzegać postanowień uchwały Rady Miejskiej Zbąszynia Nr XX/211/2016 z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki obliczania i przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

O sposobie wykonania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, należy zgodnie z przepisem art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku regionalnych izbach obrachunkowych powiadomić Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby. Zastrzeżenia składa właściwy organ jednostki w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Bieg terminu, o którym mowa wyżej ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżeń w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniami.

Otrzymuje do wiadomości:
Burmistrz Zbąszynia

PREZES IZBY

Grażyna Wróblewska

