

Uchwała Nr 4/205/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXI/274/2020 Rady Miejskiej Leszna z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLII/560/2017 Rady Miejskiej Leszna z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Miasta Leszna”, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 28 stycznia 2020 r. Rada Miejska Leszna - powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych - postanowiła o zmianie uchwały Nr XLII/560/2017 Rady Miejskiej Leszna z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Miasta Leszna”.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXI/274/2020 Rady Miejskiej Leszna z dnia 23 stycznia 2020 r., wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 12 lutego 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr XLII/560/2017 z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Miasta Leszna”, Rada Miejska Leszna postanowiła o zaciągnięciu pożyczki do kwoty 1.507.005,00 zł, z tym że jej uruchomienie miało nastąpić w transzach, i tak: w 2018 roku do kwoty 199.242,00 zł, w 2019 roku do kwoty 615.626,00 zł, w 2020 roku do kwoty 692.137,00 zł.

Badaną uchwałą Rada dokonała zmiany zapisów § 1 ust. 2 uchwały pierwotnej (odnoszących się do transz pożyczki) stanowiąc, co następuje: Pożyczka uruchomiona będzie w następujących transzach:

- a) w 2018 roku do kwoty 199.242,00 zł
- b) w 2020 roku do kwoty 1.307.763,00 zł.”.

Transza pożyczki roku 2018 pozostała bez zmian, natomiast transza pożyczki na rok 2020 wzrosła o kwotę 615.626 zł. Kwota zwiększenia uprzednio planowana była jako transza pożyczki na rok 2019.

Nadmienić również należy, że uchwałą Nr XXI/275/2020 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2020, Rada postanowiła o zwiększeniu przychodów budżetu z tytułu pożyczki z WFOŚiGW (planowane w § 952) z kwoty 692.137 zł do kwoty 1.307.763 zł (zwiększenie kwotę 615.626 zł). Na zadanie pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Miasta Leszna” w uchwale budżetowej (ze zm.) przewidziane zostały wydatki w kwocie 950.000 zł. Zadanie planowane jest również w WPF na lata 2020-2039 (poz. 1.3.2.8 zał. Nr 2 do uchwały), dla którego przewidziano: okres realizacji: 2017-2020, łączne nakłady finansowe 2.065.288 zł, limit wydatków roku 2020 w kwocie 950.000 zł, limit zobowiązań w kwocie 950.000 zł.

W dniu 30 grudnia 2019 r. Rada Miejska Leszna podjęła uchwałą Nr XIX/261/2019 w sprawie ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019 oraz określenia ostatecznego terminu dokonania tych wydatków (uchwała była badana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 5 lutego 2020 r. i uznana została za zgodną z prawem). W uchwale tej dla zadania „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Miasta Leszna” ustalono wydatki niewygasające w kwocie 783.927,70 zł z terminem dokonania tych wydatków do dnia 30 czerwca 2020. W uchwale budżetowej na 2019 r. (ze zmianami) oraz w WPF na lata 2019-2039 przewidziano dla tego zadania nakłady finansowe roku 2019 w kwocie 790.000 zł. Z uzasadnienia do uchwały w sprawie wykazu wydatków niewygasających wynika, że na realizację zadania zawarto umowę z wykonawcą w dniu 7 października 2019 r. Zadanie zaplanowano w dz. 900, rozdz. 90015, § 6050. Ze sprawozdania Rb-28S za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 r. wynika, że ww. podziałce klasyfikacji

budżetowej (w której planowane były również inne zadania) plan ustalono w łącznej kwocie 862.220 zł, a wykonanie (łącznie z wydatkami niewygasającymi) wynosi 843.188,62 zł.

Powyższe ustalenia wskazują, że wysokość transzy pożyczki na rok 2020 mieści się w przychodach budżetu, natomiast na zadanie finansowane pożyczką w uchwale budżetowej na 2020 rok przewidziano kwotę 950.000 zł.

Z przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, a także zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej. Ten warunek w uchwale w zasadzie został spełniony (transza pożyczki mieści się w przychodach budżetu z tytułu pożyczek). Jednak biorąc pod uwagę, że przedmiotowa pożyczka ma służyć sfinansowaniu części planowanego deficytu budżetu (na co wskazuje przywołany w podstawie prawnej uchwały pożyczkowej art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p. oraz zapis § 3 uchwały budżetowej) powstałego na skutek realizacji określonych wydatków (na modernizację oświetlenia ulicznego dla Miasta Leszna), które nie mogą być finansowane dochodami budżetu, nie jest możliwe aby przychody zwrotne budżetu związane z realizacją danego zadania przewyższały planowane w budżecie na to zadanie wydatki. Faktycznie bowiem doszłoby do częściowego finansowania przychodami z pożyczki innych wydatków, niż te, na które została ona zaciągnięta.

Wskazać też należy, że z przepisu art. 411 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396) wynika, że finansowanie działalności, o której mowa w art. 400a ust. 1 ustawy, w którym to przepisie wskazano zadania z zakresu ochrony środowiska, wykonywane m.in. przez gminy, odbywa się poprzez udzielanie oprocentowanych pożyczek. Skoro pożyczka udzielana jest na określone zadanie z zakresu ochrony środowiska, to nie może ona zostać przeznaczona na inne cele.

W ocenie Kolegium Izby z przychodów zwrotnych budżetu roku 2020 nie mogą być finansowane wydatki niewygasające roku 2019. W myśl art. 263 ust. 6 ustawy o finansach publicznych środki finansowe na wydatki ujęte w wykazie wydatków niewygasających danego roku są gromadzone na wyodrębnionym subkoncie podstawowego rachunku bankowego jednostki samorządu terytorialnego. Ujęcie zatem w danym roku określonego zadania w wykazie wydatków niewygasających (zaliczanych de facto do wydatków wykonanych) wiąże się z jednoczesnym zapewnieniem mu finansowania. Skoro na realizację ujętego w wykazie wydatków niewygasających roku 2019 zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Miasta Leszna” przekazane zostały z budżetu roku 2019 środki finansowe na wyodrębniony rachunek, to uznać należy, że

zadanie to w tej części nie może być finansowane pożyczką przewidzianą do pozyskania w roku 2020.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.