

Uchwała Nr 12/538/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 maja 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 7 uchwały Nr XXI/146/2020 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych, jako podjętego z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 29 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Stare Miasto powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 2 pkt 2 ustawy o obligacjach postanowiła w § 1 ust. 1 że „Gmina Stare Miasto wyemituje 4.100 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) każda na łączną kwotę 4.100.000 zł (słownie: cztery miliony sto tysięcy).

Rada Gminy w postanowieniu § 7 uchwały upoważniła Wójta Gminy Stare Miasto do:

- a) *zawarcia umowy z podmiotem, któremu zostaną powierzone czynności związane ze zbywaniem i wykupem obligacji oraz wypłatą oprocentowania,*
- b) *dokonywania wszelkich czynności związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem emisji obligacji,*
- c) *wypełnienia świadczeń wynikających z obligacji.*

Kolegium stwierdza, że zakres regulacji § 7 przedmiotowej uchwały, nie znajduje umocowania w powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisach.

Stosownie do przepisów art. 262 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych

dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2. Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego. Czynności prawnych, o których mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta (ust. 2).

Zatem zakres regulacji § 7 przedmiotowej uchwały stanowi ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa również w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Stare Miasto, przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień wójta jako organu upoważnionego do dokonywania tych czynności z mocy prawa. W świetle powyższego, regulowanie tej materii przez organ stanowiący, w ocenie organu nadzoru wykracza poza kompetencje Rady Gminy Stare Miasto.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.