

## Uchwała Nr 14/617/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXI/323/2020 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

### Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała, doręczona tutejszej Izbie w dniu 1 czerwca 2020 r., została podjęta w oparciu o przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „b” i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, art. 2 pkt 5 i art. 33 pkt 2 ustawy o obligacjach.

W uchwale tej Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej zadecydowała o emisji obligacji w roku 2020 w kwocie 7.100.000 zł.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy wyznaczony został na dzień 24 czerwca 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło co następuje.

Zasady zaciągania zobowiązań, w tym emisji obligacji, uregulowane zostały w ustawie o samorządzie gminnym, ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) i w ustawie z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 483, z późn.zm.). Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „b” ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy,

przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta. Uchwały te w myśl art. 58 ust. 1 ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte. Rada w § 6 wskazała źródło spłaty tego zobowiązania a więc uchwała podjęta została zgodnie z wymogami art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska postanowiła o emisji obligacji komunalnych w roku 2020. Obligacje zostaną wyemitowane w sześciu seriach na łączną wartość 7 100 000 zł. Postanowieniem § 2 uchwały Rada zdecydowała, iż emisja obligacji ma na celu pozyskanie środków na pokrycie planowanego deficytu. Wskazana emisja obligacji przeznaczona jest na cele wymienione w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Dla oceny legalności przedmiotowej uchwały Kolegium dokonało analizy treści uchwały budżetowej na rok 2020.

Uchwała budżetowa (po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miejskiej Nr XXI/321/2020 z dnia 23 maja 2020 r.) przewiduje przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 7 000 000 zł.

Analiza budżetu na 2020 rok po zmianach wykazała, że planowane przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) są niższe o 100 000 zł, niż kwota określona w badanej uchwale.

W myśl art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby wskazuje, iż przepis art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyznacza dopuszczalny pułap sumy zobowiązań zarówno krótkoterminowych, jak i długoterminowych z tytułu

kredytów i pożyczek oraz z wyemitowanych papierów wartościowych, które mogą być zaciągnięte w danym roku. Suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty wynikającej z uchwały budżetowej, może być jedynie niższa. Wzajemna zależność między obydwoma wielkościami jest konsekwencją tego, że podstawą gospodarki finansowej jst w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, w której zostają określone limity wszelkich zobowiązań zaciąganych przez jst, w tym także zobowiązań finansowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1-4 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały o emisji obligacji w kwocie przewyższającej określone w uchwale budżetowej na 2020 rok przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w sposób istotny narusza przepisy art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.