

Uchwała Nr 14/621/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXII/275/2020 Rady Miejskiej w Nowym Tomysłu z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu złotówkowego, długoterminowego przez gminę Nowy Tomysł w 2020 roku, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 4 czerwca 2020 r. Rada Miejska w Nowym Tomysłu powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXII/275/2020 Rady Miejskiej w Nowym Tomysłu z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu złotówkowego, długoterminowego przez gminę Nowy Tomysł w 2020 roku, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 24 czerwca 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła zaciągnąć kredyt złotówkowy, długoterminowy do kwoty 24.500.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych.

Odnosząc się do celów, jakim mogą służyć środki pochodzące z kredytu/pożyczki/emisji papierów wartościowych, Kolegium Izby wskazuje, że kwestia ta została jednoznacznie uregulowana w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ww. przepisem jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty, pożyczki, a także emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;

4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Jak już wcześniej zauważono, Rada w podstawie prawnej uchwały wskazała art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (kredyt na finansowanie planowanego deficytu), podając jednocześnie w postanowieniach uchwały, że kredyt ma być przeznaczony na realizację zadań inwestycyjnych. Zatem przyjęć należy, że chodzi o deficyt budżetu powstały w związku z realizacją zadań inwestycyjnych. Z uchwały budżetowej po zmianach (uchwała Nr XXII/274/2020 z dnia 29 maja 2020 r.) wynika, że deficyt budżetu wynosi 20.902.835,87 zł i ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytu na rynku krajowym. Podstawowe wielkości budżetowe przedstawiają się następująco:

- dochody - 155.584.010,60 zł,
- wydatki - 176.486.846,47 zł, w tym wydatki majątkowe - 26.908.712,99 zł,
- przychody - 25.221.198,41 zł, w tym z tytułu kredytów/pożyczek- 24.500.000,00 zł,
- rozchody - 4.318.362,- zł.

Uwzględniając przyjęte w uchwale budżetowej wielkości, jak i wynik budżetu, należy przyjąć, że kredyt we wskazanej w uchwale kwocie nie może być zaciągnięty jedynie na cel określony w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Z rozliczenia wynika bowiem, że część kredytu służyć ma spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.