

Uchwała Nr 15/689/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XV/179/2020 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 15 czerwca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zbąszyń kredytu długoterminowego, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 18 czerwca 2020 r. Rada Miejska Zbąszynia powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XV/179/2020 Rady Miejskiej Zbąszynia z dnia 15 czerwca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zbąszyń kredytu długoterminowego, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 8 lipca 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3.900.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Odnosząc się do celów, jakim mogą służyć środki pochodzące z kredytu/pożyczki/emisji papierów wartościowych, Kolegium Izby wskazuje, że kwestia ta została jednoznacznie uregulowana w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ww. przepisem jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty, pożyczki, a także emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;

4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z uchwały budżetowej po zmianach (uchwała Nr XV/178/2020 z dnia 15 czerwca 2020 r.) wynika, że deficyt budżetu wynosi 7.040.396,36 zł i ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz z tytułu wolnych środków. Z uchwały budżetowej wynika również, że limit zobowiązań z tytułu kredytów/pożyczek/obligacji ma być przeznaczony na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 1 500 000 zł,
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w kwocie 5 765 000 zł,
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1 035 000 zł.

Rada Miejska Zbąszynia w dniu 24 stycznia 2018 r. podjęła uchwałę o zaciągnięciu pożyczki z WFOŚiGW, (zmieniona uchwałą Nr XII/125/2019 z dnia 29 listopada 2019 r.). Uchwała (po zmianach) przewiduje zaciągnięcie pożyczki w kwocie 3.000.000 zł, w tym transza na rok 2020 – 2.900.000 zł. Pożyczka zaciągnięta została na zadanie (czyli faktycznie na deficyt; w podstawie prawnej uchwały wskazano art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) pn. „Ochrona Jeziora Błędno i Rzeki Obry ...”.

Uwzględniając przyjęte w uchwale budżetowej wielkości (a w konsekwencji wynik budżetu), jak i treść uchwał w sprawie zaciągnięcia w 2020 r. przychodów zwrotnych, należy przyjąć, że kredyt we wskazanej w uchwale kwocie nie może być zaciągnięty jedynie na cel określony w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Z rozliczenia wynika bowiem, że część kredytu (1.35.000 zł) służyć ma spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.