

## Uchwała Nr 17/726/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XX/135/2020 Rady Miejskiej w Jutrosinie z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

### Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 1 lipca 2020 r. Rada Miejska w Jutrosinie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c oraz art. 58 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XX/135/2020 Rady Miejskiej w Jutrosinie z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 lipca 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3.800.000,00 zł w związku z realizacją zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej Szkaradowo – Ostoje w aglomeracji Jutrosin”.

Odnosząc się do celów, jakim mogą służyć środki pochodzące z kredytu/pożyczki/emisji papierów wartościowych, Kolegium Izby wskazuje, że kwestia ta została jednoznacznie uregulowana w art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Zgodnie z ww. przepisem jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty, pożyczki, a także emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z uchwały budżetowej po zmianach (uchwała Nr XX/133/2020 z dnia 25 czerwca 2020 r.) wynika, że deficyt budżetu wynosi 2.925.678,24 zł i ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz z tytułu wolnych środków jak również z tytułu "przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach" co zostało wykazane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy (sklasyfikowane w budżecie w § 905 w kwocie 49.678,00 zł).

Z uchwały budżetowej wynika również, że limit zobowiązań z tytułu kredytów/pożyczek/obligacji ma być przeznaczony na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 300.000 zł,
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.696.000,24 zł,
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.803.999,76 zł.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano przepis art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wskazując, że zaciągnięcie kredytu długoterminowego związane jest z finansowaniem deficytu budżetu w 2020 roku.

Uwzględniając przyjęte w uchwale budżetowej wielkości (a w konsekwencji wynik budżetu), jak i treść uchwały w sprawie zaciągnięcia w 2020 r. przychodów zwrotnych, należy przyjąć, że kredyt we wskazanej w uchwale kwocie nie może być zaciągnięty jedynie na cel określony w art. 89

ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Kwota kredytu jest wyższa od kwoty planowanego deficytu budżetu w 2020 roku. Z rozliczenia wynika bowiem, że część przedmiotowego kredytu (1.103.999,76 zł) służyć ma spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.