

Uchwała Nr 23/1012/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 września 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/192/20 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w części obejmującej w § 1 ust. 1 wyrażenie o treści: „z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu w kwocie -555.170,51 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 1.684.829,49 zł”, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 września 2020 r., Rada Powiatu, powołując się na przepisy art. 12 pkt 8 lit. c ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 89 ust. 1 i art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 2.240.000 zł.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Jednostki o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 30 września 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Jarocińskiego określiła, że „Postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 2.240.000,00 zł (.....) z przeznaczeniem na

finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu w kwocie -555.170,51 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 1.684.829,49 zł”.

W budżecie Powiatu Jarocińskiego na 2020 rok po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr XXXI/194/20 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 31 sierpnia 2020 r. uchwałą w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Jarocińskiego na 2020 r. ustalono przychody w kwocie 3.019.170,51 zł, w tym przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) to kwota 2.240.000 zł (zwiększenie o kwotę 2.240.000 zł), przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) to kwota 150.000 zł, przychody jst z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) to kwota 110.953,35 zł (zwiększenie o kwotę 110.953,35 zł), przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) to kwota 518.217,16 zł. Rozchody budżetu planowane są w wysokości 2.464.000 zł. Są one przeznaczone na: wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.000.000 zł oraz na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.464.000 zł.

Z powyższego wynika, iż w budżecie powiatu jarocińskiego planowane są przychody sklasyfikowane w § 905 - Przychody jst z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i w § 906 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) i w § 906 uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę przychodów zwrotnych.

Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że winny one służyć sfinansowaniu deficytu budżetu.

Zatem postanowienie w § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały o zaciągnięciu kredytu długoterminowego między innymi na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 555.170,51 zł, tj. na sfinansowanie całej kwoty deficytu, skutkuje tym, iż przychody sklasyfikowane

w § 905 i w § 906 zostałyby w istocie przeznaczone na spłaty przychodów zwrotnych, a nie na finansowanie deficytu. Tym sam naruszono art. 89 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Co prawda art. 89 ust. 1 pkt 2 przyzwala na zaciągnięcie kredytu na finansowanie planowanego deficytu, to jednakże jego zaciągnięcie na ten cel nie może w rezultacie być sprzeczne z postanowieniami uchwały budżetowej, która winna w sposób prawidłowy określać źródła sfinansowania deficytu budżetu. W odniesieniu do ww. uchwały Nr XXXI/194/20 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 31 sierpnia 2020 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Jarocińskiego na 2020 r. Kolegium Izby podjęło uchwałę Nr 23/1011/2020 z dnia 30 września 2020 r. wskazującą na konieczność określenia prawidłowych źródeł sfinansowania deficytu budżetu.

Mają powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska  
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.