

Uchwała Nr 27/1208/2020  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 10 listopada 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 141/20 Rady Gminy Rzgów z dnia 9 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, w części obejmującej postanowienie § 5, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 12 października 2020 r., Rada Gminy Rzgów powołując się na art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska w Poznaniu w wysokości 10.163.000 zł (pożyczka w trzech transzach, w tym: w 2021 r. - 3.216.000 zł, 2022 r. - 3.161.500 zł, 2023 r. - 3.785.500 zł) na realizację zadań:

- 1) "Wykonanie kanalizacji sanitarnej w miejscowościach: Osieczka Pierwsza, Osieczka Druga" do wysokości 4.241.500 zł (w tym: w 2021 r. - 3.080.000 zł, w 2022 r. - 1.161.500 zł);
- 2) "Wykonanie kanalizacji sanitarnej w miejscowościach: Grabienice, Rzgów Drugi" do wysokości 4.856.500 zł (w tym: w 2021 r. - 86.000 zł, w 2022 r. - 2.000.000 zł; w 2023 r. - 2.770.500 zł);
- 3) "Modernizacja istniejącej oczyszczalni ścieków w Rzgowie Drugim" do wysokości 1.065.000 zł (w tym: w 2021 r. - 50.000 zł, w 2023 r. - 1.015.000 zł).

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr 141/20 Rady Gminy Rzgów z dnia 9 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 listopada 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Uchwały te w

myśl art. 58 ust. 1 ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte oraz zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (ust. 2).

Przedmiotowa uchwała Rady, co wynika z postanowień § 3 uchwały oraz wyciągu z protokołu sesji Rady Gminy Rzgów z dnia 9 października 2020 r. podjęta została zgodnie z wymogami art. 58 ustawy o samorządzie gminnym.

Z przepisu art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, że: *Na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.*

W postanowieniu § 5 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, iż „*Upoważnia się Wójta Gminy Rzgów do zawarcia umowy pożyczki*”.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do przepisów art. 262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych: *czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2. Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego.* Natomiast z ust. 2 zawartego we wspomnianym art. 262 wynika, iż *Czynności prawnych, o których mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta.* Zatem zakres regulacji § 5 przedmiotowej uchwały o brzmieniu: „*Upoważnia się Wójta gminy Rzgów do zawarcia umowy pożyczki*”, stanowi ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż *wójt (burmistrz, prezydent) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.*

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu prawnego, którego postanowienia wykraczają poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.